

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Ordonanță de urgență
pentru suspendarea, modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri
externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul
crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, s-au avut în vedere instituirea unor măsuri de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, denumite în continuare IMM-uri, care s-au confruntat pe perioada declarării stării de urgență cu probleme determinate fie de lipsa consumatorilor, caz în care activitățile IMM-urilor au fost puternic afectate prin scăderea cifrei de afaceri, iar personalul angajat a fost trimis în șomaj tehnic, fie de faptul că activitățile desfășurate de IMM-uri au fost interzise prin ordonanțe militare pe perioada declarării stării de urgență sau au fost îngădite pe perioada stării de alertă, situație în care de asemenea personalul angajat al IMM-urilor a fost trimis în șomaj tehnic, iar toate aceste măsuri au condus la un blocaj al acestor activități economice la nivel național.

Prin Legea nr. 220/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1011 din 30 octombrie 2020, a fost aprobată ordonanța de urgență, cu unele modificări, după cum urmează.

1. Introducerea în categoria beneficiarilor pentru toate măsurile a ONG-urilor cu activitate economică și sportivă;
2. Introducerea în categoria beneficiarilor de microgranturi a altor

profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, care desfășoară profesii liberale;

3. Modificarea titlului Anexei nr. 1 și introducerea de noi coduri CAEN;

4. Introducerea de noi domenii de activitate, respectiv viticultura, distribuția de bunuri;

5. Acordarea granturilor pentru capital de lucru și ONG-urilor cu activitate economică din domeniile cultură și sport, cât și celor de utilitate publică din domeniul social;

6. Introducerea de noi coduri CAEN pentru granturi pentru capital de lucru, prin completarea Anexei nr. 2;

7. Introducerea de noi coduri CAEN pentru granturi pentru capital de lucru, prin completarea Anexei nr. 3;

8. Modificarea criteriilor de selecție prevăzute în Anexa nr. 4;

Etapa de înscriere în cadrul măsurii doi - granturi pentru capital de lucru s-a încheiat în data de 28 octombrie 2020. În cadrul măsurii menționate au fost depuse un număr de 22.226 de aplicații, cu o valoare totală de 630 milioane de euro, în conformitate cu solicitările depuse la administratorul de schermă de ajutor de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

Prin amendamentele aprobate prin Legea nr. 220/2020, precum lărgirea categoriei de beneficiari, introducerea de noi domenii de activitate, de noi coduri CAEN, se aduc modificări de fond ale schemei de ajutor de stat aprobate prin decizia Decizia C(2020) 4286 din 27 august 2020.

Aceste modificări ale schemei de ajutor de stat reprezintă modificări ale categoriilor de beneficiari eligibili precum și ale criteriilor de eligibilitate și pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la C.E. și obținerea unei noi decizii de autorizare.

Pentru asigurarea legislației în domeniul ajutorului de stat este necesară suspendarea aplicării prevederilor art. 2 lit. c), art. 5 alin. (1) lit. b), art. 19 alin. (1), lit. a), lit. p), art. 20, art. 22 alin.(1), Anexa nr. 1, pct. 69, 82,93, Anexa nr. 3, pct. 01, 11, 46, 66, 69, 82, Anexa nr. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 705 din 7 august 2020, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 1 martie 2021. Pe perioada suspendării acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile se realizează în baza deciziei de autorizare a Comisiei Europene- Schema de ajutor de stat - Sprijin pentru IMM-uri în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia de COVID-19.

Totodată, în data de 13.10.2020 a fost publicat în Jurnal Oficial al Uniunii Europene, Comunicarea Comisiei *A patra modificare a*

	<p><i>Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt 2020/C 340 I/01)</i> prin care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar, până la 30 iunie 2021.</p> <p>De asemenea, pentru beneficiarii ajutorului de stat, sub formă de microgranturi, care au fost înființați în anul 2019, cu cifră de afaceri mai mică de 5.000 euro, se impune flexibilizarea condițiilor de acordare, conform solicitărilor depuse la administratorul de schermă de ajutor de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri. Totodată, în vederea aceleași flexibilizări, se impune introducerea posibilității relocării între tipurile de măsuri în funcție de nevoile IMM-urilor și în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din prezenta ordonanță de urgență, în limita alocărilor cu acesată destinație din POC și facilitatea de finanțare REACT-EU.</p>
<p>1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ are în vedere următoarele modificări și completări, respectiv:</p> <p>Ordonanța de urgență nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene :</p> <p>a) pentru menținerea pe piață a întreprinderilor care au fost înființate în cursul anului 2019 și care au o cifră de afaceri anuală mai mică de 5.000 euro, deci care au în general, o rata mare de eșec în piață și în particular, o mai mare incertitudine de supraviețuire în acest context economic decât întreprinderile care au o activitate mai îndelungată propunem și finanțare acestora prin modificarea prevederilor de la art. 6 lit. b).</p> <p>Pentru un IMM înființat în anul 2019 cu cifră de afaceri mai mică de 5.000 euro, valoarea micrograntului se calculează prin înmulțirea numărului de luni de activitate din anul 2019 cu suma de 415 euro.</p> <p>b) luând în considerare numărul mare de solicitări pentru granturi de capital de lucru (22.226) coroborat cu analiza Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri cu privire la necesitatea suplimentării fondurilor pentru sprijinul întreprinderilor propunem</p>

	<p>modificarea articolului 11 alineatul (4), în sensul că, pentru aplicațiile de finanțare depuse până în data de 28 octombrie 2020, fondurile alocate pentru granturile destinate capitalului de lucru sunt în valoare de 1.067.095.588 euro, din care 765.000.000 euro fonduri externe nerambursabile și 142.031.250 euro fonduri de la bugetul de stat și coparticipare de 160.064.338 euro de la beneficiari.</p> <p>c) La articolul 27, după alineatul (2), propunem introducerea unui nou alineat cu următorul cuprins: Bugetele celor 3 tipuri de granturi sunt indicative și pot suferi modificări în funcție de nevoile IMM-urilor în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din prezenta ordonanță de urgență, deoarece sumele care nu au fost utilizate pentru unele acțiuni să se poată transfera către acțiunile unde există proiecte depuse peste bugetul alocat inițial.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p><i>Secțiunea 3</i> <i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Rezultatele acestor măsuri vor avea ca efect menținerea în activitate a PFA sprijinite, microîntreprinderilor și IMM-urilor, implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se manifestă efectele răspândirii COVID – 19.</p> <p>Prin numărul mare de persoane angajate în sectorul microîntreprinderilor și IMM-urilor corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de influență a virusului SARS-CoV-2 precum și revenirea economică rapidă.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu. Totodată, aceste măsuri se vor acorda după obținerea deciziei de aprobare din partea C.E. De asemenea largă aplicabilitate a măsurilor oferă posibilitatea tuturor microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii care au fost afectate în actualul context să beneficieze de facilitățile oferite.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra IMM-urilor prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor și IMM-urilor existente implicit a numărului de					

	<p>angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.</p> <p>La acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat dar, luând în considerare faptul că una dintre cheltuielile eligibile este reprezentată de plata datoriilor către bugetul statului iar o parte din fonduri provin din Programul Operațional Competitivitate (550.000.000 euro) și o altă parte din facilitate de finanțare REACT-EU și din Programul Național de relansare și Reziliență, estimăm că impactul asupra bugetului va fi minim.</p>
--	--

Secțiunea 5
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Pentru proiectul de act normativ se solicită avizul la Consiliul Legislativ S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Consiliul Concurenței
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul proiect de act normativ respecta prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet al Ministerului Fondurilor Europene la data de 11.10.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea 8</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru suspendarea, modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, care în forma prezentată a fost avizat de către instituțiile interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

Ioan Marcel BOLOȘ

Virgil-Daniel POPESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**Directorul SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE
Ionel-Sorin BĂLAN**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Florin Vasile CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Cătălin Marian PREDOIU**