

Expunere de motive

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale a fost instituită o serie de măsuri pentru facilitarea achitării amenzilor contravenționale prin constituirea unui cont unic de plată și simplificarea procedurilor de urmărire a încasării amenzilor. În vederea achitării amenzilor contravenționale potrivit prevederilor acestei legi, prin ordin al ministrului finanțelor publice se deschide un cont unic. În acest sens, la 1 ianuarie 2019, a intrat în vigoare Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3893/2018 privind deschiderea contului unic pentru achitarea amenzilor contravenționale potrivit prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale. Conturile unice reglementate de ordinul anterior menționat sunt deschise în scopul încasării amenzilor contravenționale aplicate persoanelor fizice de către agenții constatatori din cadrul organelor care au implementat seria de evidență unică a proceselor-verbale de contravenție și modalitatea de preluare și transmitere în sistem informatic a datelor necesare creării titlului de creanță electronic.

Art. 11 al aceleiași legi stabilește informațiile necesare efectuării plăților amenzilor contravenționale în contul unic, precum și competența Guvernului de a aproba modelul procesului-verbal de constatare a contravenției care să fie introdus în sistemul informatic de gestionare a titlurilor de creanță.

Potrivit art. 21 alin. (1) din Legea nr. 203/2018, cu modificările ulterioare, prevederile cap. I - IV se aplică, în sistem pilot, amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule, stabilite, în condițiile legii, de agenții constatatori ai Ministerului Afacerilor Interne. În același timp, art. 109 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că modelul procesului-verbal de constatare a contravenției se stabilește prin ordin al ministrului afacerilor interne (...).

Concurența normelor legale în vigoare privitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de către conducătorii de autovehicule împiedică întregirea cadrului normativ necesar implementării, în sistem pilot, a măsurilor de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, făcând necesară clarificarea modului în care procesul-verbal cu serie unică se integrează în ansamblul legislației în vigoare. În concret, se impune clarificarea raportului dintre modelul impus de Legea nr. 203/2018, cu modificările ulterioare, și modelul impus de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere numeroasele domenii în care poate fi stabilită răspunderea contravențională, modelul procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor nu poate fi stabilit prin normele de aplicare a Legii nr. 203/2018, întrucât fiecărui domeniu contravențional îi corespund aspecte specifice, particulare, inclusiv sancțiuni contravenționale complementare determinate de impactul și gravitatea contravenției respective. Așadar, este indicat ca prin normele de aplicare a Legii nr. 203/2018 să fie stabilite doar elementele minime de structură și de format obligatorii fiecărui proces-verbal, creându-se, astfel, un „model” general valabil și aplicabil tuturor categoriilor de contravenții, urmând ca particularizarea acestuia să se realizeze în cuprinsul legislației specifice fiecărei categorii.

În vederea rezolvării acestei situații, se impune modificarea art. 11 alin. (2) din Legea nr. 203/2018, cu modificările ulterioare, astfel încât prin normele de aplicare a legii să fie stabilite de către Guvern doar elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, iar nu modelul acestuia.

Totodată, se impune instituirea unor norme având ca obiect situația în care prin același proces-verbal sunt constatate două sau mai multe contravenții, în același timp, de către același agent constator, dintre care unele sunt prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ce ar trebui achitate în contul unic special constituit, iar altele sunt prevăzute de alte acte normative, urmând regimul juridic prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

În astfel de situații intervine imposibilitatea achitării în contul unic de către contravenient a amenzilor contravenționale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum prevede Legea nr. 203/2018, cu modificările ulterioare, deoarece, având regimuri juridice distincte de achitare, nu va putea fi emis titlul de creanță electronic pentru sistemul pilot.

În vederea asigurării funcționalității sistemului pilot, se impune ca soluție derogarea expresă, prin Legea nr. 203/2018, de la prevederile art. 20 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, ca în cazul contravențiilor care fac obiectul sistemului pilot, constatate în același timp cu alte contravenții prevăzute de legi speciale și aplicate aceleiași persoane, să se întocmească procese-verbale distincte.

În concluzie, luând în considerare celor precizate anterior, în vederea asigurării implementării și funcționării, în sistem pilot, a măsurilor de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, se impune adoptarea măsurilor normative de corelare a dispozițiilor legale de nivel primar referitoare la modelul procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de către conducătorii de autovehicule, precum și a celor referitoare la întocmirea unor procese-verbale distincte în situația constatării mai multor contravenții cu regimuri juridice distincte.

Prezenta propunere legislativă nu are impact asupra veniturilor sau cheltuielilor bugetului consolidat de stat.

De asemenea, trebuie precizat faptul că regula derogatorie privitoare la întocmirea de procese-verbale distincte pentru mai multe contravenții constatate în același timp de către un agent constator – în funcție de posibilitatea emiterii titlului de creanță electronic – are caracter tranzitoriu, urmând ca pe măsură ce autoritățile cărora legea le conferă atribuții de constatare și sancționare a contravențiilor specifice vor implementa sistemul proceselor-verbale cu serie de evidență unică, agenții constatori să poată emite un singur proces-verbal.

Inițiatori,

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Bende Sándor	UDMR	
2.	Benedek Zacharie	UDMR	
3.	SERES JENES	UDMR	
4.	KÖNIGZEI CSABA	UDMR	
5.	MIKLÓS ZOLTÁN	UDMR	
6.	KELEMEN ATTILA	UDMR	
7.	ANA-MARIA CĂTAUTĂ	PSD	
8.	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
9.	TOCA IULIE	PSD	
10.	Intotdeauna Elena	PSD	
11.	Margaret Mihail-Mercur	PSD	
12.	Gidej Laurentin Vicoul	PSD	
13.	JUMITRESCU RALUCA GIORGIANA	PSD	
14.	Musoiu Stefan	PSD	
15.	STANCO OVIDIU	UDMR	
16.	KOVACS Irina Elisabeta	UDMR	
17.	Lehaló Attila	UDMR	
18.	Bucur Sorinel	PNL	

**Tabel cu inițiatori ai
propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018
privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale**

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
19.	Wolich Gabriela Zoltan	UDMR	
20.	Császár Karoly - Zolt	UDMR	
21.	GÁL KAROLY	UDMR	
22.	Furago Petru	UDMR	
23.	LADÁNYI MÁRKÓ - ZSOLT	UDMR	
24.	KOLCSÁR KAROLY	UDMR	
25.	Roma Bogdan	UDMR	
26.	CSEPE EVA ANDREA	UDMR	
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			