

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie s-a creat cadrul legal necesar extinderii utilizării surselor regenerabile de energie, prin atragerea în balanța energetică națională a resurselor regenerabile de energie, necesare creșterii securității în alimentarea cu energie și reducerii importurilor de resurse primare de energie, prin stimularea dezvoltării durabile la nivel local și regional și crearea de noi locuri de muncă aferente proceselor de valorificare a surselor regenerabile de energie, prin reducerea poluării mediului prin diminuarea producerii de emisii poluante și gaze cu efect de seră, prin asigurarea cofinanțării necesare în atragerea unor surse financiare externe, destinate promovării surselor regenerabile de energie, în limita surselor stabilite anual prin legea bugetului de stat și exclusiv în favoarea autorităților publice locale, prin definirea normelor referitoare la garanțiile de origine, procedurile administrative aplicabile și racordarea la rețeaua electrică în ceea ce privește energia produsă din surse regenerabile, precum și prin stabilirea criteriilor de durabilitate pentru biocarburanți și biolichide (conform prevederilor art. 1 alin. (1) din această lege).

Legea nr. 220/2008 a fost aprobată în contextul transpunerii:

- art. 1, art. 2 lit. b) -l), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (1) și alin. (3), art. 6-10, art. 12, art. 15, art. 16 alin. (2) - (6) și art. 22 din Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 140 din 5 iunie 2009;
- art. 2 alin. (2) lit. b), alin. (4) și alin. (9) din Directiva (UE) 2015/1.513 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 de modificare a Directivei 98/70/CE privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 239 din 15 septembrie 2015.

La data de 11 decembrie 2018 a fost aprobată Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 328/82 din 21.12.2018.

Sub acest aspect, este necesară asigurarea transpunerii corecte și complete a prevederilor din cadrul art.2-13, art. 15-31, art. 37, precum și din cadrul Anexelor II, III și V-IX ale Directivei (UE) 2018/2001.

2.2 Descrierea situației actuale

Promovarea formelor regenerabile de energie este unul din obiectivele politicii energetice a Uniunii Europene. Intensificarea utilizării energiei regenerabile constituie o componentă importantă a pachetului de măsuri necesare pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru respectarea angajamentului asumat de Uniunea Europeană în temeiul Acordului de la Paris din 2015 privind schimbările climatice, rezultat în urma celei de a 21-a Conferințe a părților la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („Acordul de la Paris”), și a cadrului de politici privind energia și clima al Uniunii Europene pentru 2030, inclusiv a obiectivului obligatoriu al Uniunii Europene de reducere a emisiilor, până în 2030, cu cel puțin 40% sub nivelurile din 1990.

Comunicarea Comisiei din 22 ianuarie 2014 denumită „Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020-2030” a stabilit un cadru pentru viitoarele politici privind energia și clima ale Uniunii Europene și a promovat o înțelegere comună a modului de dezvoltare a politicilor respective după 2020. Comisia a propus ca obiectivul Uniunii Europene pentru 2030 privind ponderea energiei din surse regenerabile consumate în Uniune să fie de cel puțin 27%.

În rezoluția sa din 5 februarie 2014 denumită „Un cadru pentru 2030 pentru politici în domeniul climei și al energiei” și în cea din 23 iunie 2016 denumită „Raportul privind progresele înregistrate în domeniul energiei din surse regenerabile”, Parlamentul European a făcut un pas mai departe decât propunerea Comisiei sau concluziile Consiliului European, insistând că, în contextul Acordului de la Paris și al reducerilor recente ale costului tehnologiilor legate de energia din surse regenerabile, este de dorit ca obiectivele să fie mult mai ambițioase. Prin urmare, este oportună instituirea unui obiectiv obligatoriu al Uniunii care să urmărească o pondere de cel puțin 32% a energiei din surse regenerabile.

Statele membre trebuie să ia măsuri suplimentare în eventualitatea în care ponderea energiei din surse regenerabile la nivelul Uniunii Europene nu respectă traiectoria către obiectivul privind o pondere a energiei din surse regenerabile de cel puțin 32%.

Monitorizarea biennială a modului de realizare a țintelor naționale pentru sectoarele încălzire și răcire, energie electrică și transporturi au condus la următoarele constatări:

1. Schemele de sprijin pentru energia electrică din surse regenerabile sau „energia regenerabilă” s-au dovedit a fi o modalitate eficace de încurajare a utilizării energiei electrice din surse regenerabile.

Legea nr. 220/2008 a implementat astfel de scheme de sprijin. Comisia a subliniat că este important ca acest sprijin să se acorde într-o formă care să nu denatureze funcționarea piețelor energiei electrice. Piața trebuie să fie pregătită pentru o pondere tot mai crescută a energiei electrice din surse regenerabile. Un astfel de sprijin este un element - cheie pentru a spori integrarea pe piață a energiei din surse regenerabile, ținându-se cont totodată de capacitățile diferite ale producătorilor mici și mari de a răspunde semnalelor pieței.

2. Dată fiind importanța din ce în ce mai mare a autoconsumului de energie din surse regenerabile, se simte nevoia de a avea o definiție a „autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile” și a „autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile care acționează colectiv”, autoconsumatorii fiind denumiți mai departe prosumatori în vederea păstrării termenului deja consacrat în legislația națională.

Este necesar să se stabilească un cadru de reglementare care să capaciteze prosumatorii de energie din surse regenerabile să producă, să consume, să stocheze și să vândă energie electrică fără a se confrunța cu sarcini disproporționate.

Capacitarea prosumatorilor de energie din surse regenerabile care acționează colectiv oferă, oportunități pentru comunitățile de energie din surse regenerabile. Aceste oportunități au în vedere promovarea eficienței energetice la nivelul gospodăriilor și combaterea sărăciei energetice prin reducerea consumului și scăderea tarifelor de furnizare.

3. Implementarea de măsuri în sectorul încălzirii și răcirii pentru a se atinge obiectivul privind energia din surse regenerabile pentru anul 2020.

În lipsa unor obiective naționale obligatorii după anul 2020, este posibil ca stimulentele naționale rămase să nu fie suficiente pentru atingerea obiectivelor privind decarbonarea pe termen lung, pentru anul 2030 și pentru anul 2050.

Este oportun să se încurajeze eforturile în ceea ce privește furnizarea de încălzire și răcire din surse regenerabile:

- Pentru a contribui la sporirea treptată a ponderii energiei din surse regenerabile;
- Pentru a se alinia obiectivelor privind decarbonarea pe termen lung, pentru anul 2030 și pentru anul 2050;
- Pentru a consolida certitudinea pentru investitori și a promova dezvoltarea unei piețe a încălzirii și a răcirii din surse regenerabile la nivelul întregii Uniuni Europene, respectând în același timp principiul „eficiența energetică înainte de toate”.

Dat fiind caracterul fragmentat al unora dintre piețele încălzirii și răcirii, este de o importanță esențială să se asigure flexibilitate în conceperea unui astfel de effort, precum și asigurarea posibilității că utilizarea încălzirii și răcirii din surse regenerabile nu are efecte secundare adverse asupra mediului și nu determină costuri generale disproporționate.

Prin urmare, în domeniul încălzirii centralizate este esențial să se permită trecerea la energie din surse regenerabile pentru combustibil.

De asemenea, în acest domeniu trebuie să se înlăture blocajul tehnologic și reglementar prin consolidarea drepturilor producătorilor de energie din surse regenerabile și ale consumatorilor finali. Totodată, trebuie să se pună la dispoziția consumatorilor finali instrumente care să le faciliteze alegerea celor mai performante soluții din punct de vedere energetic, ce țin seama de necesitățile de încălzire și de răcire viitoare, în conformitate cu criteriile de performanță a clădirilor preconizate. Consumatorii finali ar trebui să primească informații transparente și exacte. Aceste informații trebuie să vizeze eficiența sistemelor de încălzire și răcire centralizată și la ponderea energiei din surse regenerabile de energie în cadrul încălzirii sau a răcirii care le este furnizată.

4. Biocombustibilii avansați, precum și alte tipuri de biocombustibili și de biogaz, combustibilii gazoși și lichizi de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și energia electrică din surse regenerabile din sectorul transporturilor pot contribui la scăderea emisiilor de dioxid de carbon. Aceștia vor stimula decarbonizarea în mod rentabil a sectorului transporturilor din Uniunea Europeană și vor îmbunătăți inclusive diversificarea energetică din sectorul transporturilor, concomitent cu promovarea inovării, a creșterii economice și a creării de locuri de muncă în cadrul economiei Uniunii Europene. Aceste aspecte vor

contribui la reducerea dependenței de importurile de energie.

5. O obligație de a impune furnizorilor de combustibil să asigure o anumită pondere minimă a biocombustibililor avansați și a anumitor tipuri de biogas. O asemenea măsură are ca scop încurajarea dezvoltării în permanență a combustibililor avansați, inclusiv a biocombustibililor. Este important să se asigure faptul că această obligație promovează îmbunătățirea performanței în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră a combustibililor furnizați.

În ceea ce privește transportul inteligent, este important să se intensifice dezvoltarea și utilizarea electromobilității în transportul rutier.

De asemenea, trebuie să se accelereze integrarea tehnologiilor avansate în transportul feroviar inovator.

Se preconizează că până în 2030 electromobilitatea va reprezenta o parte importantă a sectorului de transport de energie din surse regenerabile.

Având în vedere dezvoltarea rapidă a electromobilității și potențialul pe care îl are acest sector asupra Uniunii Europene (inclusive în ceea ce privește creșterea economică și crearea de locuri de muncă) ar trebui luate o serie de măsuri precum:

- Acordarea de noi stimulente;
- Utilizarea de multiplicatori pentru energia electrică din surse regenerabile furnizată în sectorul transporturilor, pentru a promova energia electrică din surse regenerabile în sectorul transporturilor și în vederea reducerii dezavantajului comparativ în statisticile din domeniul energiei.

Întrucât nu este posibil ca statisticile, prin contorizări specifice, să ia în calcul toată energia electrică furnizată pentru vehiculele rutiere (de exemplu, încărcarea la domiciliu), ar trebui utilizați anumiți multiplicatori.

Acești multiplicatori ar trebui să asigure că impactul pozitiv al transportului electrificat, bazat pe energia din surse regenerabile, este luat în calcul în mod corespunzător.

Ar trebui explorate alternative care să garanteze că noii cereri de energie electrică din sectorul transporturilor i se răspunde cu o capacitate suplimentară de producere a energiei din surse regenerabile.

Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE (denumită în continuare Directiva 2009/28/CE) a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) (denumită în continuare Directiva (UE) 2018/2001).

Noua directivă – Directiva (UE) 2018/2001 - are în vedere introducerea unor cerințe care să soluționeze constatările mai sus prezentate.

Directiva 2009/28/CE a creat un cadru de reglementare pentru promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Acest cadru stabilea obiective naționale obligatorii privind ponderea energiei din surse regenerabile de energie, în consumul de energie și în sectorul transporturilor.

Aceste obiective trebuiau îndeplinite până în anul 2020. Prin Directiva 2009/28/CE s-a

efectuat o alocare pe state membre ale Uniunii Europene a țintei de 20% pentru sursele regenerabile de energie. În acest sens, România și-a asumat să realizeze, pentru anul 2020, o pondere de 24% a energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

În vederea atingerii țintei naționale și în vederea transpunerii parțiale a Directivei 2009/28/CE, în noiembrie 2008 a fost adoptată Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, care a fost modificată și completată, în mod repetat, pe parcursul monitorizării funcționării acestui sistem de sprijin.

Întrucât Directiva (UE) 2018/2001 abrogă Directiva 2009/28/CE, este necesară adoptarea unei legi care să transpună prevederile Directivei (UE) 2018/2001 în legislația națională. Această măsură trebuie realizată fără să se aducă atingere schemei de sprijin instituită prin Legea nr. 220/2008.

Directiva (UE) 2018/2001 reglementează un cadru comun pentru promovarea energiei din surse regenerabile. Totodată, aceasta stabilește drept obiectiv obligatoriu al Uniunii Europene ca nivelul ponderii globale a energiei din surse regenerabile în cadrul consumului final brut de energie în 2030 să fie de cel puțin 32%. Fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să își stabilească contribuția orientativă pe plan național privind ponderea anterior menționată pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii Europene pentru anul 2030.

Transpunerea acestei directive în legislația națională trebuie corelată cu ținta și obiectivele din Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021 - 2030 (PNIESC).

Conform PNIESC, România și-a propus ca ponderea globală a energiei regenerabile în consumul final brut de energie să atingă ținta de 30,7% la nivelul anului 2030.

Nivelul țăntelor naționale privind ponderea surselor regenerabile în consumul final de energie electrică este 49,4%, în consumul final de energie pentru încălzire și răcire este de 33%, iar în consumul final de energie pentru transporturi este de 14,2%.

Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile Directivei (UE) 2018/2001 și aduce modificări Legii nr. 220/2008, precum și a O.U.G. nr. 80/2018.

Elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt următoarele:

În primul rând, trebuie avute în vedere angajamentele constante și termenele asumate de România în raport cu instituțiile Uniunii Europene, precum și riscurile de aplicare asupra României a procedurii de infringement datorită lipsei unor măsuri, a căror reglementare nu mai poate fi amânată.

Potrivit prevederilor art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată în 2003, ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.

Potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, directiva ca act legislativ al Uniunii Europene emis de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins.

Sub acest aspect, prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, au fost impuse o serie de obligații statelor membre, prin care trebuie să se țină seama de nivelul de

ambiiție prevăzut în Acordul de la Paris, precum și de progresele tehnologice, inclusiv de reducerile costurilor investițiilor în energia din surse regenerabile.

Potrivit Directivei (UE) 2018/2001, se reglementează instituirea unui obiectiv obligatoriu al Uniunii care să urmărească o pondere de cel puțin 32 % a energiei din surse regenerabile. Instituirea unui obiectiv obligatoriu al Uniunii privind energia din surse regenerabile pentru 2030 ar încuraja în continuare dezvoltarea de tehnologii de producție a energiei din surse regenerabile și ar oferi certitudine pentru investitori.

Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se contribuie la îndeplinirea obiectivelor de reducere a gazelor cu efect de seră în modul cel mai rentabil și în conformitate cu propriile circumstanțe ale României, cu mixurile energetice și cu capacitatea sa specifică de producere a energiei din surse regenerabile.

Unul din jaloanele asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, denumit în continuare PNRR, are în vedere realizarea de investiții referitoare la noi capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile, cu termen de finalizare până în anul 2024. Astfel, sunt avute în vedere realizarea de capacități de producere a energiei electrice cu o putere instalată de 950 MW din surse regenerabile - energie eoliană și solară, sau volumul maxim compatibil cu licitația organizată în condiții concurențiale, date în funcțiune și conectate la rețea, conform jalonului 124. Sub acest aspect, obiectivul investiției este realizarea unor noi capacități de producție de energie din surse regenerabile prin intermediul unei licitații publice concurențiale neutre din punct de vedere tehnologic. Derularea unor asemenea proceduri de licitații publice și, subsecvent, finalizarea realizării acestor investiții până în anul 2024 presupune asigurarea, de urgență și cu precădere, a unui cadru legal care ar permite realizarea acestora.

Unul dintre obiectivele asumate în cadrul PNRR - Componenta C6. Energie îl reprezintă implementarea Măsurii de Investiții I.1 – Noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile, măsură pentru care a fost deja lansat apelul de proiecte pentru producerea de energie din surse regenerabile, cu termen de finalizare a investițiilor, respectiv conectare la rețea - luna iunie 2024.

Având în vedere termenul limită fixat pentru finalizarea investițiilor, respectiv finalul trimestrului II 2024, există un interval scurt de timp până la care trebuie să se realizeze instalarea și conectarea la Sistemul Electroenergetic Național, inclusiv punerea în funcțiune a investițiilor.

Sectorul energetic este unul strategic și de interes național, existând o oportunitate a implementării investițiilor finanțate din PNRR și din Fondul pentru modernizare, astfel încât se impune ca autoritățile cu atribuții în emiterea de autorizații și avize să trateze cu prioritate toate aceste investiții, ce trebuie realizate în cadrul unor calendare bine delimitate. În lipsa aprobării prezentei ordonanțe de urgență, aceste termene nu vor putea fi respectate, cu consecință directă nerealizarea jaloanelor asumate.

Prin Recomandarea Comisiei Europene din 18 mai 2022 privind accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru proiectele în domeniul energiei din surse regenerabile și facilitarea contractelor de achiziție de energie electrică, s-a arătat faptul că sectorul energetic este responsabil de peste 75 % din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră din Uniunea Europeană.

Accelerarea producției de energie, prin dezvoltarea și implementarea de instalații de energie din surse regenerabile, este vitală pentru ca Uniunea Europeană să își poată atinge obiectivul

pentru 2030 privind energia din surse regenerabile și pentru a facilita atingerea obiectivului Uniunii Europene pentru 2030 privind reducerea cu cel puțin 55 % a emisiilor de GES, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999, deziderat la care este necesar să se alinieze și România.

Potrivit Recomandării Comisiei Europene din 18 mai 2022, creșterea rapidă a ponderii energiei din surse regenerabile este crucială pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie, astfel că costurile fixe ale energiei din surse regenerabile au scăzut, iar costurile variabile ale acestora sunt apropiate de zero, ceea ce înseamnă că, în comparație cu costurile combustibililor fosili, costurile energiei electrice din surse regenerabile sunt mai stabile și mai mici.

Implementarea accelerată a energiei din surse regenerabile va reduce dependența Uniunii Europene de combustibilii fosili, care sunt în cea mai mare parte la nivelul Uniunii Europene importați.

Aprobarea completării cadrului legal necesar pentru promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, pentru perioada 2021-2030 capătă un caracter de urgență excepțional în condițiile în care termenul limită în vederea transpunerii în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile a fost depășit și elementele menționate vizează interesul economic în sectorul energetic și constituie o situație extraordinară care impune modificarea de urgență a legislației naționale.

Neadoptarea în regim de urgență a actului normativ are un impact major asupra îndeplinirii obiectivelor naționale privind energia regenerabilă prevăzute în Planul Național Integrat pentru Energie și Schimbări Climatice, a căror evoluție trebuie raportată în cadrul Rapoartelor intermediare privind energia și clima, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/1999, cu implicații în toate sectoarele de producere și utilizare a energiei din surse regenerabile.

De asemenea, neadoptarea în regim de urgență a actului normativ conduce la afectarea stabilității mediului de afaceri necesară menținerii cu impact major asupra dezvoltării investițiilor în domeniul producerii de energie din surse regenerabile în România.

Prin intermediul actului normativ se completează cadrul necesar promovării utilizării energiei din surse regenerabile, pentru perioada 2021-2030 care, în cazul neadoptării în regim de urgență se mențin barierele referitoare la sprijinul financiar pentru energia electrică din surse regenerabile, la autoconsumul acestui tip de energie electrică și la utilizarea energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii și în cel al transporturilor în vederea atingerii obiectivului național privind ponderea globală a energiei regenerabile în consumul final brut de energie în anul 2030.

Având în vedere complexitatea actului normativ, după aprobare, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei va trebui să modifice și să completeze legislația secundară, în conformitate cu prevederile acestui act normativ, modificări a căror întârziere are un impact major asupra implementării Componenta 6 - Energie din prevăzute în cadrul PNRR.

Printre subiectele care necesită reglementări imediate, atât de natură primară cât și secundară, sunt: schemele de sprijin și calculul ponderii energiei din surse regenerabile, comunitățile de energie din surse regenerabile, garanțiile de origine pentru energia produsă din surse regenerabile de energie, stabilirea punctului unic de contact în vederea simplificării

procedurilor administrative, metodologia privind calculul emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din producția și utilizarea de combustibili pentru transporturi, biocombustibili și biolichide, mecanisme de cooperare.

În conformitate cu dispozițiile art. 148 alin. (4) din Constituția României, republicată, autoritățile statului român s-au angajat să garanteze ducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din tratatele constitutive ale Uniunii Europene, din reglementările comunitare cu caracter obligatoriu și din actul de aderare. Astfel, este necesar să se modifice și completeze dispozițiile Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, conform prezentei ordonanțe de urgență, precum și asigurarea transpunerii corecte și complete a prevederilor directivei anterior menționate.

Nu în ultimul rând, trebuie luate în considerare și angajamentele și termenele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană cu privire la aplicarea directă a reglementărilor Uniunii Europene, precum și urgența luării unor măsuri pentru asigurarea premiselor de stabilitate, coerență și certitudine legislative.

Așa cum este descris în antecedentă, impactul Directivei (UE) 2018/2001, respectiv transpunerea acesteia într-un act normativ național, este multi-sectorial cu implicații asupra țintei și obiectivelor din Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021 - 2030 (PNIESC) și PNRR prin asigurarea cadrului legal, pentru Reformele 1, 3, 4 și 6 precum și a investițiilor ce vizează aceste aspecte.

Ținând cont de contextul geopolitic actual care a generat necesitatea reorientării politicii energetice europene exprimate prin Comunicarea REPowerEU apărută în martie 2022, există necesitatea identificării de către statele membre a tuturor opțiunilor alternative pentru gazul rusesc, care să conducă pe termen lung la independența energetică a Europei, la rezolvarea crizei economice generate și la protecția mediului, printre aceste opțiuni, creșterea și înlocuirea capacităților jucând un rol deosebit de important.

Totodată, în contextul discuțiilor actuale derulate la nivelul Comisiei Europene, privind revizuirea Directivei (UE) 2018/2001 și creșterea ambițioasă a țintei pentru energia din surse regenerabile la 45 %, în lipsa reglementării unitare a cadrului necesar realizării investițiilor în energie sigură, curată, sustenabilă, competitivă și la prețuri accesibile, consecințele negative ale contextului existent în domeniul energetic pentru România se vor agrava, cu impact asupra tuturor sectoarelor de activitate socio-economică, dintre enumerăm câteva care necesită atenție imediată:

- Reglementare criteriilor de durabilitate conform noilor reglementări europene pentru combustibili proveniți din biomasă,
- Stabilirea procedurii de notificare simplă pentru racordările la rețea a instalațiilor,
- Prosumatorii și comunitățile de energie din surse regenerabile,
- Adoptarea pe scară largă a utilizării energiei din surse regenerabile în sectorul transporturilor,
- Utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii, etc.

Prezenta ordonanță de urgență, prin amendamentele propuse se circumscrie elementelor de obiectivitate a condițiilor extrinseci de constituționalitate și nu afectează regimul instituțiilor fundamentale ale statului. Scopul principal al actului normativ este de a reglementa nevoile atât ale cetățenilor cât și ale mediului privat prin alinierea politicilor naționale cu cele

europene și accesarea de fonduri europene pentru viitoarele investiții în sectorul producerii de energie din surse regenerabile.

2.3 Schimbări preconizate

Prin intermediul prezentului proiect de act normativ se completează cadrul legal necesar pentru promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, pentru perioada 2021-2030. De asemenea, sunt reglementate norme referitoare la sprijinul financiar pentru energia electrică din surse regenerabile, la autoconsumul acestui tip de energie electrică și la utilizarea energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii și în cel al transporturilor în vederea atingerii obiectivului național privind ponderea globală a energiei regenerabile în consumul final brut de energie în anul 2030. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se stabilesc criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă.

Proiectul de act normativ este structurat în două capitole, respectiv:

- *CAPITOLUL I Completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile;*
- *CAPITOLUL II Modificarea și completarea unor acte normative.*

Proiectul de ordonanță de urgență cuprinde dispoziții referitoare la: domeniul de reglementare, înțelesul unor termeni și expresii, obiectivul general al României pentru 2030, schemele de sprijin pentru energia din surse regenerabile, stabilitatea sprijinului financiar, calcularea ponderii energiei din surse regenerabile, transferuri statistice cu alte state membre, proiecte comune cu statele membre, efectele proiectelor comune cu statele membre, proiecte comune cu țări terțe, efectele proiectelor comune cu țări terțe, creșteri de putere, proceduri administrative, reglementări și coduri, organizarea și durata procesului de acordare a autorizațiilor, procedura de notificare simplă pentru racordările la rețea, informare și formare profesională, garanțiile de origine pentru energia din surse regenerabile, accesul la rețele și exploatarea acestora, prosumatorii de energie din surse regenerabile, comunitățile de energie din surse regenerabile, adoptarea pe scară largă a utilizării energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii, încălzirea și răcirea centralizată, adoptarea pe scară largă a utilizării energiei din surse regenerabile în sectorul transporturilor, norme specifice pentru biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă produși din culturi alimentare și furajere, reguli de calcul cu privire la ponderile minime ale energiei din surse regenerabile în sectorul transporturilor, alte dispoziții privind energia din surse regenerabile în sectorul transporturilor, criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă, verificarea respectării criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, calcularea impactului biocombustibililor, biolichidelor și combustibililor din biomasă în ceea ce privește gazele cu efect de seră. Proiectul de act normativ are trei anexe, respectiv:

- *Anexa nr. 1 - Formulele de normalizare pentru calculul energiei electrice produse de energia hidroelectrică și eoliană*
- *Anexa nr. 2 - Conținutul de energie pentru combustibili;*

Anexa nr. 3 – Contabilizarea energiei din surse regenerabile utilizate pentru încălzire și răcire

În vederea transpunerii Directivei (UE) 2018/2001, se propune modificarea actualului cadru legislativ în vederea armonizării legislației, după cum urmează:

- a) La nivelul Legii nr. 220/2008 se propune modificarea art. 2 lit. ac) și t), precum și a dispozițiilor art. 24. Totodată, la nivelul Legii nr. 220/2008 se propune abrogarea:
- Art. 2 lit. n) și s);
 - Art. 5 alin. (2) și (6);
 - Art. 15 – 19;
 - Art. 24¹;
 - Art. 24⁴;
 - Anexa privind “Criteriile aferente schemelor de certificare a instalatorilor” (adoptată prin Ordonanța nr. 29/2010 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile).
- b) Tot pentru Legea nr. 220/2008 se propune republicarea acesteia, dându-se textelor o nouă numerotare.
- c) La nivelul Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 se propune modificarea pct. 95 al art. 3, a dispozițiilor art.1 alin. (2) lit. a) și introducerea unei noi litere, lit. c) la art. 66 alin. (3), după lit. b). Introducerea literei c) a articolului 66, alin. (3) se consideră a fi necesară pentru a atenua efectele de denaturare pe care obligațiile de serviciu public le au la stabilirea prețurilor de furnizare a energiei electrice și necesitatea implementării unor măsuri suplimentare, inclusiv măsuri de prevenire a denaturărilor în stabilirea prețurilor de pe piața angro. Toți beneficiarii trebuie să beneficieze pe deplin, atunci când doresc acest lucru, de ofertele de pe piața competitivă. În acest scop, beneficiarii respectivi trebuie să fie echipați cu sisteme de contorizare inteligentă și să aibă acces la contracte de furnizare a energiei electrice cu prețuri dinamice. Prevederea art.19, alin.(4) din Directiva UE 2019/944 (transpusă prin prezenta propunere de introducere a lit.c)) are rațiuni economice în raport cu costurile distribuitorului de energie electrică. În situația în care evaluarea costuri-beneficii a distribuitorului de energie electrică este negativă, contribuția clienților finali la costurile asociate facilitează participarea directă la piață și în aceste condiții. În concluzie, consumatorilor trebuie să li se ofere posibilitatea de a beneficia de instalarea unui contor inteligent, la cerere și în condiții echitabile și rezonabile, și care le va oferi toate informațiile relevante.
- d) La nivelul OUG nr. 80/2018 se propune modificarea art. 2 alin. (1) lit. y), z) și aa), precum și a Anexelor nr. 6, nr. 9 și nr. 10.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Impact social pozitiv prin promovarea și asigurarea de stimulente privind accesibilitatea autoconsumului de energie din surse regenerabile pentru toți clienții finali, inclusiv pentru cei

din gospodării vulnerabile sau cu venituri mici.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Promovarea producerii de energie pe bază de surse regenerabile, cu efect asupra creșterii ponderii producției de energie fără emisii de carbon.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ asigură stabilitatea mediului de afaceri, menținerea și continuarea dezvoltării investițiilor în domeniul producerii de energie din surse regenerabile în România.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Stimularea producerii de energie electrică pe bază de surse regenerabile, cu efect asupra creșterii ponderii producției de energie fără emisii de carbon.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						Nu este cazul.
a) buget de stat, din acesta:						Nu este cazul.
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						Nu este cazul.
i. impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						Nu este cazul.
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						Nu este cazul.
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						Nu este cazul.
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						Nu este cazul.
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						Nu este cazul.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						Nu este cazul.
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						Nu este cazul.
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						Nu este cazul.
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						Nu este cazul.
b) bugete locale						Nu este cazul.
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Nu este cazul.
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						Nu este cazul.
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						Nu este cazul.
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8 Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						

Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) va modifica și completa legislația secundară, în conformitate cu prevederile prezentului act normativ.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice -

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Prin prezentul proiect de act normativ privind completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile și modificarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie se transpun prevederile Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) după cum urmează:

art.1, art.2, art.3 (par. 1,3,4), art. 4 (par.1-6), art.6 (par.1-4), art.7 (par. 1-6), art. 8 (par. 1, 2, 4 și par.5), art.9 (par.1-5), art.10 (par. 1-3), art.11 (par.1-7), art. 12 (par.1-3), art. 14, art.15 (par. 1-5 și par. 7-8), art.16 (par.1-3 și par.5-7), art.17 (par.1-2), art.18 (par. 1-6), art.19 (par. 1-9 și par.11-13), art.20 (par.1-3), art.21 (par.1-7), art.22 (par.1-5 și par.7), art.23 (par.1-4 și par.6), art.24 (par.1-10), art.25 (par 1-2), art.26 (par 1-2), art.27 (par 1-3), art.28 (par.1-4), art.29 (par.1-7 și par.10-13), art.30 (par.1-3 și par.6), art.31 (par.1)

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5.6. **Alte informații**
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 **Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
Nu este cazul

6.2 **Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

6.3 **Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
S-a întreprins consultarea autorităților administrației publice locale, iar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis adresa nr. 4034/31.08.2022 cu o serie de observații care nu au fost preluate.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Se transmite de către Secretariatul General al Guvernului
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social - Proiectul de act normativ a fost supus avizului Consiliului Economic și Social.
- d) Consiliul Concurenței - a fost obținut punct de vedere din partea Consiliului Concurenței transmis prin adresa RG/16586/21.11.2022
- e) Curtea de Conturi

A fost obținut avizul favorabil al ANRE, transmis prin adresa nr. 114995/08.07.2022.

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei, în cadrul secțiunii „*Transparență Decizională*”.

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro în data de 22 iunie 2022.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

7.3 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate
8.2 Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență privind completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru