

Expunere de motive

În România, costul fiscal pe angajat, de 40,85%, este cel mai ridicat din Uniunea Europeană, unde se înregistrează o medie de 26% - 27%. În țara noastră, 25% reprezintă doar contribuția la CAS, la care se adaugă 10% impozitul pe venituri din salarii și alte taxe. Fiscalitatea ridicată atrage după sine și un grad de colectare redus. De exemplu, la CAS, statul român încasează doar 80% - 85% din totalul sumelor pe care ar trebui să le încaseze. În aceste condiții, este necesară identificarea de pârgăhii legislative prin care presiunea fiscală să devină cât mai redusă și care să încurajeze încheierea de contracte de muncă. De exemplu, pentru sectorul bugetar a fost instituită măsura prin care angajații din acest sector beneficiază, printre altele, și de vouchere de vacanță, în sumă de 1.450 lei anual. Voucherele de vacanță reprezintă și un mijloc prin care salariații își refac puterea și capacitatea de muncă și, astfel, înregistrează o productivitate crescută a muncii.

Considerăm că acest mecanism poate fi extins și pentru cei cca. 4,2 milioane de angajați din sectorul privat, astfel încât să poată beneficia de vouchere de vacanță suportate din bugetul de stat, în valoare de 1.450 lei/anual, din sumele cu care aceștia contribuie deja sub forma impozitului pe venit și/sau CAS.

Angajatorii vor avea doar un rol de intermediari între stat și salariați, care nu implică efort financiar propriu.

Întrucât pot exista situații în care o persoană are încheiate contracte de muncă cu mai mulți angajatori în același timp, s-a prevăzut ca fiecare angajat să aibă posibilitatea să aleagă angajatorul prin intermediul căruia să primească voucherele de vacanță.

Pe lângă eliminarea discrepanțelor dintre cele două categorii de salariați – bugetari și cei din sectorul privat – valoarea voucherelor de vacanță se întoarce, practic, în economie, iar consecințele sunt pozitive pentru întreaga industrie a turismului și activităților conexe (HoReCa, industria alimentară, industria de transport, servicii, comerț etc).

Efortul bugetar pentru acordarea de vouchere de vacanță celor cca. 4,2 milioane de salariați din sectorul privat este de cca. 6,09 miliarde lei. Însă, efectul global este unul pozitiv, deoarece din această sumă estimăm că cca. 60% - 65% se va întoarce la bugetul de stat sub formă de TVA, taxe, impozit pe salarii, impozit pe profit etc. Diferența se va regăsi în efectul economic generat.

Dincolo de efectul benefic direct înregistrat și de către salariatul din mediul privat, o asemenea decizie va avea un impact pozitiv și asupra turismului intern. În prezent, cu un potențial turistic net superior altor state membre ale Uniunii Europene, România înregistrează valori mult mai scăzute a ponderii acestei activități în produsul intern brut. Datele statistice vorbesc despre aproape 4% contribuție a turismului în PIB la nivelul Uniunii Europene, în vreme ce în România această pondere este de circa 2,9%.

Conform datelor Institutului Național de Statistică, în sectorul turismului (hoteluri și restaurante) numărul mediu de salariați în anul 2021 era de 170.790. Îngrijorător este faptul că această cifră, raportată la anul 2019, este cu aproape 9% mai mică, ceea ce reprezintă un indicator al impactului negativ pe care criza pandemică a avut-o în activitatea de turism.

Turismul a fost una dintre cele mai afectate ramuri ale economiei în perioada pandemiei. Numărul total de turiști sosiți în structurile de cazare a scăzut în anul 2020 cu 52,2% față de anul precedent, 2019, de la 13,4 milioane la 6,4 milioane. Ulterior, în anul 2021, numărul turiștilor cazați a crescut, însă este foarte departe de nivelul înregistrat în anul 2019, la doar 69,4%. Aceeași evoluție se înregistrează și dacă ne raportăm la numărul de înnoptări. O scădere accentuată în anul 2020, cu un - 51,5%, urmată de o creștere în anul următor, în 2021, cu + 41,7%, însă departe de valorile înregistrate în anul 2019.

Scăderea semnificativă a circulației turistice a avut efecte negative și asupra volumul de activitate, industria HoReCa fiind cea mai afectată din punct de vedere financiar, în anul 2020, prin comparație cu orice alt sector de activitate din România. Vânzările au scăzut cu 44%, iar profitul net a înregistrat o contracție istorică fără precedent și a scăzut cu aproape 80% față de anul anterior, 2019. Comparativ, veniturile totale din HoReCa au fost în anul 2020 de 16,7 miliarde lei, un nivel similar cu cel înregistrat în urmă cu șase ani, în 2014.

Impactul negativ asupra turismului a contribuit decisiv la desființarea a zeci de mii de locuri de muncă, la închiderea a numeroase unități de cazare, iar efectele s-au resimțit și în industriile pe orizontală.

Indiscutabil, șocul înregistrat în industria turismului ar fi fost și mai mare în absența voucherelor de vacanță acordate celor 1,2 milioane de salariați din sectorul bugetar, iar datele statistice ar fi arătat un regres fără precedent. Pentru industria turismului, voucherele de vacanță au însemnat o adevărată ”gură de oxigen”, mulți antreprenori din industria turismului reușind să-și păstreze afacerile deschise datorită acestor

vouchere. În esență, decizia Guvernului României de a acorda vouchere de vacanță personalului angajat în sectorul bugetar s-a dovedit a fi una benefică.

În concluzie, apreciem că aprobarea unui act normativ în favoarea acordării voucherelor de vacanță și salariaților din sectorul privat va avea un impact pozitiv asupra acestora, inclusiv prin reducerea (indirectă) a fiscalității muncii. De asemenea, va conduce și la creșterea ponderii turismului în PIB peste media europeană și la revitalizarea industriilor conexe, toate acestea contribuind la o creștere semnificativă a produsului intern brut al României.

Eugen Tapu-Nazare,

senator PNL

Radu Oprea,

senator PSD

Lorand Turos,

senator UDMR

**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind
acordarea voucherelor de vacanță**

1	VARGA GEORG	PNL	CAEP
2	POZAK TUDOR		PNL
3	BOTA CALIN-IOAN	PNL	
4	FECHET MIRCEA	PNL	
5	ERVIN MOLNAR	PNL	CDER ✓
6	KOLESIAR ROBERT	UDMR	CDER
7	ALINA IGNAȚ	PNL	CAEP
8	PAVEL POPESCU	PNL	CDER
9	Theilmann Christina	PNL	CDER
10	Coșbu Costelina	PNL	CDER
11	FRANZESCU DANIEL	PNL	CAEP
12	CRUȚU D. AUREL	PNL	CDER
13	CRUSOVEANU MARIAN	PNL	CDER
14	NĂCUTA SORIN	PNL	
15	STOIAN MARIAN	PNL	CAEP
16	RUGĂN DUMITRU	PNL	CDER ✓
17	MURARU ALEXANDRU	PNL	CDER
18	STICU GEORGE	PNL	CDER
19	Ștefănescu Elena	PNL	PNL
20	BARCAN LUMINIȚA	PNL	CD.

**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind
acordarea voucherelor de vacanță**

21	Bogdan Georgeșcu	PNL	
22	Aureanu Florin Eugen	CDEP	PNL
23	Mărașescu Danuțel	CDEP	PNL
24	Ōzmen Oana-Claudia	PNL	CDEP
25	GUDU MICHAEL	PNL	CDEP
26	ȘOPIȚĂ COSTEL	PNL	CDEP
27	Băieș Mircea	PNL	CDEP
28	ȘANDRU COSMIN	PNL	CDEP
29	Bucșău Corina	PNL	CDEP
30	STANESCU VERUȚA	PNL	CDEP
31	PĂZVAN PRISCĂ	PNL	CDEP
32	ROSCA LAUREA	PNL	CDEP
33	RĂMAN FLORIN	PNL	CD
34	ALEXE FLORIN	PNL	CD
35	SĂBIN DAN MOLDOVAN	PNL	CD
36	LEORANU LAURENȚIU	PNL	CDEP
37	TRĂIU CRISTINA	PNL	CD
38	Bălan Ștefan	PNL	PNL
39	Făgărășian Valentin	PNL	CDEP
40	Ștefan Gigel	PNL	CDEP
41	DANIEL CONSTANTIN	PNL	CDEP


**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind
acordarea voucherelor de vacanță**

1	Genoiu Mihail	PSD
2	Proteasa Lu	PSD
3	CUC RAZVAN	PSD
4	IOACHINA HARIUS	PSD
5.	Reimeno P. Cinhom	PSD
6	Matei C. Am Bogdan	PSD
7.	MARIUS KAMBLICU	PSD
8	MALIU LIVIU	PSD
9	Dumica Marius	PSD
10	VLASIN SORIN.	PSD
11.	REDUCANU SEBASTIAN	PSD
12.	STOCHED' CRISTINA	PSD
13	OVACH FUY	PSD
14	MIREA SIMINICA	PSD
15	Cionciu Nicusor	PSD
16.	MOAGHER LAURA	PSD
17.	GEORGESCU LAURA	PSD
18	ROTARU ION	PSD
19.	FIREA ABRIEA	PSD
20	MONOG FLORE	PSD
21.	STAN IOAN	PSD

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind
acordarea voucherelor de vacanță

22	DEHEȘ IOAN		PSD	
23	CRISTESCU IONEL DAHUT		PSD	
24	MATIEȘ CĂMIL GHE.		PSD	
25	STROE FELIX		PSD	
26	CREȘU GABRIELA		PSD	
27	SPÎRNEA LILIANA		PSD	
28	AZAMIRE LĂDĂRI		PSD	
29	MONDRIU GEORGHIŢĂ		PSD	
30	TRUFIN LUCIAN		PSD	
31	GABRIELA MURU		PSD	
32	BREHNĂ - PRIVAT IONELA - CRISTINA		PSD	
33	TURCARIN ZHANCA		PSD	
34	PÎSTRU EUSEBIU		PSD	
35	DANIEL ZAMFIR		PSD	
36	VĂRILE ȘINCU		PSD	
37	STREINU-CERIEZ ADRIAN		PSD	
38	ROMĂȘCANU MIHAIL		PSD	
39	GAZDĂRIUȘ ROBERT		PSD	
40	PREDESCU ANA COROBANA		PSD	
41	VĂRĂNESCU KINOS ENE		PSD	
42	SOLIAN GHEORGHE		PSD	

**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind
acordarea voucherelor de vacanță**

Nr. crt.	Nume si Prenume	Senator/ Deputat	Grup parlamentar	Semnatura
1	Vela Ion Marcel	Senator	PNL	
2	BOURCEANU SEPTIMIU	Senator	PNL	
3	Pandea Ciprian	Senator	PNL	
4	NEARU MILOAȘ	Senator	PNL	
5	CHIRTES I. CRISTIAN	Senator	PNL	
6	SCARLAT GEORGE	Senator	PNL	
7	Adutei Voile Cristian	Senator	PNL	
8	BÎCA Iulian Mihail	Senator	PNL	
9	VEȘTEA MIHAIL	SENATOR	PNL	
10	Niculescu Tănăsău	Senator	PNL	
11	Daniel FĂRĂȘIU	Senator	PNL	
12	Bica Doruț	Senator	PNL	
13	TOTU VLAD	SENATOR	PNL	
14	VIOROL BADEA	SENATOR	PNL	
15	Adrian Hăduș	Senator	PNL	
16	BUHĂȘ SORELI	Senator	PNL	
17	GORGHIU ANNA	Senator	PNL	
18	Voiculescu Liviu	SENATOR	PNL	
19	FIRU EUGEN	SENATOR	PNL	
20	Banu Claudiu	Senator	PNL	

