

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției**

### Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției, la propunerea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI).

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 230/2022 privind modificarea și completarea Legii nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală (M. Of. nr. 734 din 21 iulie 2022) a fost introdus, la articolele 37<sup>14-15</sup>, capitolul intitulat „*Accesul victimelor infracțiunilor la compensații*”.

În cadrul acestui capitol, a fost reglementată, printre altele, posibilitatea victimelor infracțiunilor prevăzute la art. 21 din Legea nr. 211/2004, cu modificările și completările ulterioare, de a solicita un avans din compensația financiară sub formă de voucher pentru acoperirea cheltuielilor de hrană, cazare, transport, medicamente și materiale sanitare, precum și materiale de igienă și de uz personal.

Similar compensației financiare acordate în conformitate cu prevederile art. 21 din Legea nr. 211/2004, voucherele vor putea fi acordate, la cerere:

1. victimelor directe ale infracțiunilor grave săvârșite cu violență (tentativa la infracțiunile de omor, omor calificat, vătămarea corporală și infracțiunile intenționate care au avut ca urmare vătămarea corporală a victimei), ale infracțiunilor grave privitoare la viața sexuală (infracțiunile de viol, act sexual cu un minor și agresiune sexuală), ale infracțiunilor privind traficul de persoane, traficul de minori și terorism, precum și orice altă infracțiune intenționată comisă cu violență,

2. precum și victimelor indirecte ale infracțiunilor, respectiv soțul, copiii și persoanele aflate în întreținerea persoanelor care au fost victimele unei infracțiuni dintre cele prevăzute de lege, dacă victima a decedat ca urmare a săvârșirii respectivei infracțiuni.

Urmărind simplificarea și eficientizarea accesului victimelor infracțiunilor la acest tip de avans, în cuprinsul dispozițiilor art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015 au fost avut în vedere:

- categoriile nevoilor urgente ale victimele infracțiunilor, respectiv necesitatea acoperirii cheltuielilor de hrană, cazare, transport, medicamente și materiale sanitare, precum și materiale de igienă și de uz personal;
- plafonul maximal al avansului din compensația financiară sub formă de voucher, respectiv limita unei sume echivalente cu 5 salarii de bază minime brute pe țară, stabilite pentru anul în care victima a solicitat avansul;
- modalitatea de distribuire a voucherelor cu respectarea criteriului distribuției geografice astfel încât toate victimele să aibă posibilitatea de accesa acest avans, prin intermediul instituțiilor și autorităților publice competente, precum și asociațiilor și fundațiilor cu obiect de activitate în domeniul protecției victimelor și asistenței sociale, înrolate în mecanismul de distribuire a voucherelor;
- publicarea și actualizarea listei entităților publice și private implicate în mecanismul de distribuire a voucherelor către victimele infracțiunilor pe pagina de internet a Ministerului Justiției;
- reglementarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor, cuantumul acestora, precum și criteriile de selectare a entităților publice și private prin Hotărâre de Guvern.

Subsecțiunea intitulată *Accesul victimelor infracțiunilor la compensații* a fost reglementată în scopul asigurării cadrului legislativ specific operaționalizării Mecanismului Național de Susținere a Prevenirii Criminalității și al facilitării accesului victimelor infracțiunilor prevăzute de Legea nr. 211/2004, cu modificările și completările ulterioare, la compensații echitabile și corespunzătoare prejudiciilor suferite.

Prin Legea nr. 230/2022, s-au introdus, printre altele, dispoziții care să asigure operaționalizarea Mecanismului Național pentru Prevenirea Criminalității care vizează, în esență, procedurile concrete de alocare a unor sume de bani în vederea implementării cât mai eficiente a măsurilor de protecție a victimelor infracțiunilor – inclusiv pentru situații de urgență, de prevenire a criminalității, de educație juridică, de consolidare a capacității administrative, inclusiv logistice, a instituțiilor abilitate cu identificarea, administrarea și valorificarea bunurilor sechestrate.

Prin acest mecanism s-a urmărit, de asemenea, aducea la îndeplinire a obligației statului român și transpunerea prevederilor directivelor UE pentru o mai bună informare, protejare și asistență oferită victimelor infracționalității, ca act de justiție retributivă, respectiv, Directiva 2004/80/CE privind despăgubirea victimelor infracționalității prin care s-a solicitat tuturor statelor membre să instituie o schemă de compensare echitabilă și adecvată a victimelor infracțiunilor și un sistem de cooperare între autoritățile naționale în scopul facilitării accesului la compensații pentru victimele din întreaga UE și Directiva 2011/36/UE

privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia impune statelor membre obligația de a asigura accesul victimelor la mecanismele de despăgubire existente.

Printre destinatarii sumelor rezultate din colectarea efectivă a activelor confiscate în proceduri judiciare penale se numără și Ministerul Justiției.

Conform art. 37<sup>7</sup> din Legea nr. 318/2015, modificată și completată prin Legea nr. 230/2022, în proiectul de buget al Ministerului Justiției pentru anul 2023 a fost deja alocată suma de circa 1.267.000 lei pentru finanțarea de măsuri de prevenire a criminalității, educație și protecția victimelor, iar potrivit aceluiași articol sumele alocate bugetului Ministerului Justiției pot fi utilizate și pentru suplimentarea fondurilor necesare pentru acordarea compensației financiare sau a avansului din aceasta pentru victimele infracțiunilor potrivit prevederilor Legii nr. 211/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru acordarea voucherelor prevăzute la art. 37<sup>15</sup>.

În prezent, la nivel legislativ principiul priorității despăgubirii victimelor este consacrat în Codul penal care prevede expres la dispozițiile art. 112 alin. (1) lit. e) că sunt „*supuse confiscării speciale (...) bunurile dobândite prin săvârșirea faptei prevăzute de legea penală, dacă nu sunt restituite persoanei vătămate și în măsura în care nu servesc la despăgubirea acesteia*”.

Cu toate acestea, în puține cauze acest principiu își găsește aplicarea, valoarea bunurilor asupra cărora sunt efectiv dispuse măsuri asigurătorii fiind insuficientă pentru a acoperi prejudiciile aduse victimelor infracțiunilor grave.

Această constatare este validată prin documentele programatice interne, rapoartele de progres aferente, dar și evaluările partenerilor instituționali care au participat la consultările privind promovarea Strategiei Naționale privind recuperarea creanțelor provenite din infracțiuni pentru perioada 2021 – 2025 – „Criminalitatea nu este profitabilă!” și la întâlnirile periodice ale Grupului de lucru privind problematica victimelor infracțiunilor.

Din activitatea Grupului de lucru privind problematica victimelor infracțiunilor, constituit la nivelul Ministerului Justiției în anul 2020, a reieșit necesitatea stringentă de alocare de resurse în vederea:

- accesului victimelor la despăgubiri pentru repararea prejudiciilor și vătămărilor cauzate de către infractor;
- accesului victimelor la servicii sociale de consiliere, recuperare și terapie, reintegrare socială;
- introducerii de metode facile de compensare sub formă de vouchere sau de carduri cu sume prestabilite;
- asigurării unor servicii de asistență și protecție (sănătate, psihologic, juridic, reabilitare etc.) pe termen scurt și mediu.

Propunerile Grupului de lucru răspund dificultăților întâmpinate în practică care includ, dar nu se limitează la:

- complexitatea și durata procedurilor pentru accesul la despăgubiri;

- lipsa finanțării guvernamentale pentru asistență și servicii de protecție ale organizațiilor non-guvernamentale;
- lipsa compensațiilor financiare morale acordate de stat pentru victimele infracțiunii de trafic de persoane;
- lipsa informării complete și corecte a victimelor traficului de persoane cu privire la drepturile pe care acestea le au.

Potrivit raportului de evaluare privind România din cadrul celei de-a treia runde de evaluare GRETA pe tema „Acces la justiție și remedii eficiente pentru victimele traficului de persoane”, dat publicității la data de 3 iunie 2021, GRETA a îndemnat autoritățile române să depună eforturi suplimentare pentru a facilita și garanta accesul la despăgubiri pentru victimele traficului de persoane, în special prin:

- utilizarea pe deplin a legislației privind înghețarea și confiscarea bunurilor, precum și cooperarea internațională, pentru a asigura despăgubirea victimelor traficului de ființe umane și a se asigura că bunurile recuperabile care sunt confiscate în cadrul procedurilor penale sunt returnate cât mai curând victimei;
- facilitarea accesului la despăgubiri prin *„înființarea cu prioritate a unui fond de despăgubire a victimelor care utilizează bunurile confiscate ale autorilor traficului de persoane pentru a finanța despăgubiri și reparații și simplificarea procedurii și a criteriilor de eligibilitate pentru a solicita despăgubiri”*.

În același timp, raportul pe anul 2020 al Departamentului de Stat al SUA privind problematica traficului de persoane reține faptul că deși, potrivit legii, toate victimele au dreptul la îngrijiri psihologice și medicale, *„statul nu a furnizat mai mult de o sesiune de consiliere în domeniul sănătății mintale și nu a finanțat costurile asistenței medicale. Organizațiile non-guvernamentale au plătit toate costurile serviciilor psihologice pentru victime din cauza refuzului statului de a rambursa psihologii care au furnizat asistență victimelor. Organizațiile non-guvernamentale au acoperit, de asemenea, costurile asistenței medicale de urgență ale victimelor, deoarece statul nu avea asistență financiară, iar asistența medicală necesită plata în avans. Mai mult, accesul la asistență medicală a impus victimelor române să se întoarcă în județele de origine pentru a obține acte de identitate. Procesul a prezentat obstacole logistice și financiare pentru multe victime ale traficului; aceste costuri fiind, de asemenea, acoperite de organizațiile nonguvernamentale”*. Printre altele, în raport se recomandă *„modificarea legislației pentru a permite sprijin financiar organizațiilor non-guvernamentale pentru serviciile acordate victimelor și dezvoltarea și instituirea unui mecanism formal de administrare a fondurilor”*.

De altfel, problematica protecției și asistenței victimelor infracțiunilor stă la centrul politicilor europene în domeniul combaterii criminalității organizate.

Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025 statuează faptul că *„identificarea timpurie a victimelor este esențială pentru acordarea promptă de asistență, sprijin și protecție victimelor traficului de persoane. [...] Pentru îmbunătățirea situației actuale, identificarea timpurie proactivă a victimelor trebuie să fie urmată de un sprijin puternic în abordarea nevoilor victimelor. Acordarea de asistență, sprijin și protecție victimelor rămâne, însă, o provocare. Victimele se confruntă adesea cu dificultăți în*

*accesarea drepturilor lor. [...] Accesul la despăgubiri pentru victimele traficului de persoane este îngreunat de multe obstacole, inclusiv de complexitatea procedurilor”.*

În primul său raport anual privind statul de drept în toate statele membre (2020), Comisia Europeană menționează în Capitolul consacrat situației statului de drept în România, că în decembrie 2019, peste 30 de organizații neguvernamentale au solicitat guvernului să reîntregească mandatul ANABI prin reinstituirea dispozițiilor referitoare la reutilizarea socială, care ar fi garantat faptul că o parte din sumele confiscate provenite din săvârșirea de infracțiuni sunt utilizate pentru finanțarea unor proiecte de prevenire a criminalității vizibile în societate.

În iunie 2021, Centrul de Advocacy și Drepturile Omului (CADO), în numele a 64 de ONG-uri membre a Rețelei de ONG-uri împotriva Traficului de Persoane (RoITP) și Federației Organizațiilor Non-guvernamentale pentru Servicii Sociale – FONSS, a transmis ANABI un punct de vedere prin care a considerat că înființarea Mecanismul Național de Susținere a Prevenirii Criminalității este imperios necesară, pentru asigurarea protecției și asistenței victimelor infracțiunilor.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Prin prezentul proiect de hotărâre se supune aprobării Guvernului punerea în aplicare a dispozițiilor art. 37<sup>15</sup> alin. (5) din Legea nr. 318/2015, modificată și completată prin Legea nr. 230/2022, respectiv crearea unui cadru legislativ care să stabilească etapele, responsabilitățile și documentele aferente procesului de emitere, distribuire și decontare a voucherelor, astfel încât victimele infracțiunii să aibă acces la vouchere într-un termen de cel mult 72 de ore de la referirea victimei, în înțelesul Legii nr. 211/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele aspecte abordate în cadrul prezentului proiect sunt următoarele:

**1. Definirea termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul proiectului de act normativ** s-a realizat în concordanță cu dispozițiile Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative și ale Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile necesare punerii în aplicare a dispozițiilor art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015 au impus definirea unor termeni și expresii noi, precum „nevoie urgentă”, „voucher”, ș.a.

**2. Solicitarea și acordarea voucherelor destinate victimelor infracțiunii** se va realiza prin formularea și transmiterea unei cereri de acordare a voucherului de către victima infracțiunii care va fi soluționată de către Comisia pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor, prevăzută de art. 28 din Legea nr. 211/2004.

Entitățile publice și private înrolate în procedura de distribuire a voucherelor către victimele infracțiunilor, conform art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015, vor putea acorda sprijin și asistență

victimelor infracțiunii prin completarea referatului de estimare a cheltuielilor pentru acoperirea nevoilor și, după caz, prin asistarea victimei în fața Comisiei, în condițiile art. 34 din Legea nr. 211/2004.

Pentru simplificarea reglementării, prin prezentul proiect de act normativ au fost propuse modele de cerere de acordare a voucherului și referat de estimare a cheltuielilor pentru acoperirea nevoilor urgente ale victimelor infracțiunilor, prin intermediul anexelor nr. 1 și 2, menite să faciliteze aplicarea unitară și cu celeritate a procedurii în activitatea organelor judiciare.

**3. Mecanismul de emitere, distribuire și decontare a voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente** va institui în sarcina Ministerului Justiției, a unităților emitente, a unităților afiliate și a entităților publice și private înrolate în procedura de distribuire a voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente anumite atribuții și obligații în scopul asigurării accesului victimelor infracțiunii la voucherele pentru acoperirea nevoilor urgente.

Astfel, voucherele vor fi emise și distribuite anual de către unitățile emitente care își desfășoară activitatea în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor, potrivit Legii nr. 165/2018, în temeiul unui contract încheiat cu Ministerul Justiției, potrivit prevederilor legale privind achizițiile publice.

Fondurile necesare pentru acordarea voucherelor pentru victimele infracțiunilor se va asigura de la bugetul Ministerului Justiției.

Totodată, Ministerul Justiției va stabili numărul de vouchere, valoarea lor estimată, precum și suportul pe care acestea vor fi realizate.

Unitățile emitente vor fi obligate să selecteze unitățile afiliate care acceptă vouchere pentru acoperirea nevoilor urgente pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, astfel încât să asigure o acoperire geografică națională și vor avea obligația de a comunica trimestrial Ministerului Justiției lista actualizată a unităților afiliate care acceptă voucherele.

La rândul lor, unitățile afiliate care utilizează aparate de marcat electronice fiscale potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor avea obligația de a evidenția pe bon fiscal distinct contravaloarea produselor comercializate care se încadrează în categoria nevoi urgente.

Emiterea voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente va implica respectarea anumitor condiții, respectiv, obligativitatea menționării numărului cu care au fost înseriate de către unitatea emitentă, a numelui și a adresei emitentului și a datelor sale de identificare, perioada de valabilitate și interdicția de a fi utilizat pentru alte scopuri decât cel pentru care a fost emis.

Beneficiarul va putea utiliza voucherele pentru acoperirea nevoilor urgente numai în rețeaua unităților afiliate.

Voucherele pentru acoperirea nevoilor urgente vor avea valoarea aprobată de către Comisia pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor și o perioadă de valabilitate de 90 de zile de la data emiterii.

Cât privește modalitatea de distribuire a voucherelor, prin prezentul proiect s-a avut în vedere punerea în aplicare a dispozițiilor alineatului (3) al art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015, respectiv, distribuirea voucherelor prin intermediul instituțiilor și autorităților publice competente, precum și asociațiilor și fundațiilor cu obiect de activitate în domeniul asistenței și protecției victimelor și asistenței sociale.

În scopul elaborării unei proceduri din care să reiasă în mod concret care este traseul voucherelor, începând cu aprobarea, prin hotărârea emisă de către Comisie, a cererii de acordare a voucherelor și până la intrarea acestora, în mod efectiv, în posesia victimei, traseul voucherelor a fost sintetizat sub forma de schemă la anexa nr. 3.

Astfel, prezentul proiect de act normativ stabilește că vor fi autorizate să distribuie vouchere pentru acoperirea nevoilor urgente:

- a) Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului;
- b) Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- c) Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați;
- d) orice altă entitate publică care are, potrivit legii sau actului constitutiv, ca obiect de activitate asistența și protecția victimelor și/sau asistența socială;
- e) orice altă instituție a statului care, în exercitarea atribuțiilor, intră în contact cu persoane care sunt potențiale victime ale infracțiunilor.

Pentru înrolarea în mecanismul de distribuire a voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente, entitățile publice și private vor completa un formular, respectiv o cerere de înrolare, în conformitate cu modele prevăzute în anexele nr. 4 și 5.

În baza formularelor transmise de entitățile publice și a cererilor de înrolare înregistrate de entitățile private, Ministerul Justiției va întocmi o listă, iar verificarea îndeplinirii condițiilor de înscriere a entităților publice și private se va realiza de către o comisie inter-instituțională alcătuită din 5 membri numiți prin ordin al ministrului justiției, pentru un mandat de trei ani.

Cererile entităților private de înrolare în mecanismul de distribuire a voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente ale victimelor infracțiunilor vor fi evaluate prin raportare la o grilă de punctaj, conform unor criterii, prevăzute în anexa nr. 6.

Lista entităților implicate în mecanismul de distribuire a voucherelor către victimele infracțiunilor va fi publicată și actualizată anual pe pagina de internet a Ministerului Justiției.

4. Nu în ultimul rând, proiectul de act normativ propune **reglementarea unor contravenții** în cazul nerespectării de către victimă sau de către orice altă persoană care intră în posesia voucherului a anumitor fapte, precum: utilizarea voucherelor în alt scop decât cel prevăzut de metodologie, solicitarea și/sau furnizarea de numerar în schimbul voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente sau pentru fracțiuni din acestea și comercializarea voucherelor

pentru acoperirea nevoilor urgente contra unei fracțiuni de preț sau a altor bunuri/servicii decât cele stabilite prin lege.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se va realiza de către persoanele împuternicite în acest scop, desemnate prin ordin al Ministrului Justiției, emis în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei metodologii în temeiul art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a celor menționate mai sus, în vederea îndeplinirii atribuțiilor privind aplicarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, privind stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare, prin prezentul proiect de act normativ se propune înființarea, în cadrul Ministerului Justiției, a unui nou compartiment denumit „Unitatea pentru Protecția Victimelor”.

Numărul de posturi pentru noul compartiment va fi stabilit prin ordin al ministrului, cu încadrarea în numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului.

Unitatea pentru Protecția Victimelor va avea următoarele atribuții:

1. estimează periodic nivelul resurselor financiare necesare pentru atribuirea voucherelor destinate victimelor infracțiunii și formulează propuneri ordonatorului principal de credite;
2. elaborează documentația suport și inițiază procedurile de achiziție publică pentru contractarea serviciilor de emitere ca voucherelor destinate victimelor infracțiunii;
3. elaborează periodic studii și analize privind eficiența sistemului de compensare a victimelor infracțiunii;
4. asigură secretariatul Comisiei inter-instituționale prevăzute în metodologie și asigură punerea în aplicare a deciziilor acesteia;
5. asigură actualizarea periodică a listei entităților publice și private înrolate în procedura de distribuire a voucherelor pentru acoperirea nevoilor urgente;
6. asigură actualizarea lunară a evidenței voucherelor distribuite în baza informațiilor primite de la unitatea emitentă;
7. dezvoltă împreună cu unitățile emitente sistemul comun de evidență al voucherelor distribuite victimelor infracțiunii;
8. distribuie voucherele pentru acoperirea nevoilor urgente ale victimelor infracțiunilor, în situația în care entitățile publice și private se află în imposibilitatea aducerii la îndeplinire a hotărârii Comisiei pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor;
9. constată și aplică contravențiile reglementate prin metodologie, prin persoane împuternicite în acest scop.

În vederea implementării compartimentului s-a propus completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.



Autoritățile române vor efectua o evaluare a modului de implementare a prezentului proiect de act normativ, urmând a evalua oportunitatea promovării unor acte normative de modificare/completare a cadrului juridic existent.

## **2.4 Alte informații**

### **Secțiunea a 3-a:**

#### **Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Conform prevederilor art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015, victimele infracțiunilor prevăzute de art. 21 din Legea nr. 211/2044 vor putea solicita un avans din compensația financiară sub formă de voucher pentru acoperirea nevoilor urgente, în limita unei sume echivalente cu 5 salarii de bază minime brute pe țară. Voucherele vor fi acordate într-un termen de cel mult 72 de ore de la aprobarea cererii. Introducerea acestui mecanism de compensare, sub formă de vouchere, va contribui la simplificarea acoperirii nevoilor urgente ale victimelor, de tipul cheltuielilor de hrană, cazare, transport, medicamente, materiale sanitare etc.

În scopul punerii în aplicare a acestor dispoziții, prezentul proiect de act normativ cuprinde norme referitoare la etapele, responsabilitățile și documentele aferente procesului de emitere, distribuire și decontare a voucherelor de natură să permită desfășurarea în condiții optime a procedurilor în fața comisiei pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor și facilitarea accesului victimelor la acest tip de compensație.

3.2 Impactul social

Prin obiectul său de reglementare și caracterul normelor sale, adresându-se subiectelor de drept angajate în proceduri judiciare în materie penală, în speță victimele infracțiunilor săvârșite cu violență, proiectul are un puternic impact social.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ vor putea fi puse în aplicare dispozițiile art. 37<sup>15</sup> din Legea nr. 318/2015 și se va realiza o consolidare a cadrului juridic în materia protecției victimelor infracțiunilor, în special protecția victimelor infracțiunilor săvârșite cu violență.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Nu este cazul

#### **Secțiunea a 4-a:**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri:**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. alte transferuri						
iv. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. alte transferuri						
iv. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Aplicarea hotărârii de Guvern se va realiza în limitele strategiei fiscal-bugetare în vigoare, precum și în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație Ministerului Justiției.						

#### **Secțiunea a 5-a:**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
--

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul

## **Secțiunea a 6-a:**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

În scopul asigurării unor consultări publice cât mai eficiente, proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției a fost adus la cunoștința publicului, începând cu data de 03.02.2023, prin afișare pe site-ul Ministerului Justiției.

De asemenea, pe pagina de internet a Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate a fost publicat, începând cu data de 04.02.2023, un comunicat referitor la inițiativa intitulată “Vinerea Ușilor Deschise” în care, pe parcursul lunilor februarie și martie 2023, în fiecare zi de vineri, Agenția a invitat la consultări și dezbateri publice reprezentanții societății civile, atât cu privire la proiectul de act normativ, dar și cu privire la programul anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

În perioada arătată, a fost transmisă, în scris, punctele de vedere emise de Platforma ProTect și Asociația Profesională a Emitenților de Tichete asupra proiectului de Hotărâre de Guvern.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale  
Nu este cazul

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

În procedura de consultare publică au fost transmise puncte de vedere și opinii emise de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Consiliul Consultativ pentru Evaluarea Impactului Actelor Normative (CCEIAN), Platforma ProTect, Asociația Profesională a Emitenților de Tichete și Ministerul Afacerilor Interne asupra proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare și pentru completarea HG nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aflat în procedură de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003.

Toate observațiile și propunerile primite cu ocazia dezbaterii publice au fost centralizate și analizate, fiind efectuate modificările și completările corespunzătoare pe textul proiectului, în vederea definitivării acestuia.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul

## **Secțiunea a 7-a:**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

## Secțiunea a 8-a:

### Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2 Alte informații

Nu este cazul

*Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de emitere, distribuire și decontare a voucherelor destinate victimelor infracțiunii, pentru stabilirea cuantumului acestora, precum și a criteriilor de selectare a entităților publice și private înrolate în mecanismul de acordare și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.*

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian – Cătălin PREDOIU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL  
AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

**MINISTRUL FAMILIEI,  
TINERETULUI ȘI  
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

**Gabriela FIREA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI  
SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**Marius Constantin BUDĂI**

**MINISTRUL  
FINANTELOR**

**Adrian CÂCIU**