

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul educației și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ

În data de 5 iulie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial Legea învățământului superior nr. 199/2023, care va intra în vigoare la data de 4 septembrie 2023, abrogând o serie de prevederi din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare și înlocuindu-le cu norme mai restrictive în ceea ce privește recunoașterea diplomelor de master.

Conform alin. (2) al art. 57 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, noua prevedere privind echivalența diplomei de licență cu diploma de master face referire doar la unele programe de studii cu o durată de 5 sau 6 ani din cadrul învățământului superior de lungă durată din perioada anterioară aplicării Legii nr. 288/2004 privind organizarea studiilor universitare, ceea ce reprezintă o modificare importantă față de actuala prevedere din Legea educației naționale nr.1/2011, modificare ce urmează să intre în vigoare la data de 4 septembrie 2023.

De asemenea, se constată neconcordanțe în normele prezentate la art. 98 alin (4) și art. 128 alin. 3. Menținerea formei art. 98 alin (4) creează o situație discriminatorie referitoare la drepturile acordate studenților din instituțiile de învățământ superior particular acreditate față de studenții prevăzuți la art. 128 alin. 3.

Prin Legea nr. 276/2021 privind unele măsuri pentru studierea istoriei evreilor și a Holocaustului a fost introdusă ca disciplină de studiu la nivel liceal "Istoria evreilor.Holocaustul".

De asemenea la data de 4 septembrie 2023 intră în vigoare Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 care la art. 248 alin.(29) prevede că disciplinele școlare prevăzute la art. 88 alin. (3) și (5), respectiv "Istoria evreilor. Holocaustul" și "Istoria comunismului din România" să fie incluse în planurile-cadru ale învățământului liceal începând cu anul școlar 2025 - 2026.

2.2. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. 153 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, diploma de absolvire sau de licență a absolvenților învățământului superior de lungă durată din perioada anterioară aplicării celor trei cicluri tip Bologna este echivalentă cu diploma de studii universitare de master în specialitate (Cele trei cicluri de tip Bologna

menționate în Legea educației naționale nr. 1/2011 au fost reglementate prin Legea nr. 288/2004 privind organizarea studiilor universitare și sunt clasificate astfel: Ciclul I - studii universitare de licență, Ciclul II - studii universitare de masterat, Ciclul III - studii universitare de doctorat).

Astfel, noile norme care reglementează studiile universitare de masterat urmează să permită echivalarea diplomei de absolvire sau de licență a absolvenților învățământului superior de lungă durată obținute în perioada anterioară aplicării celor trei cicluri tip Bologna doar pentru programele de 5-6 ani, devenind așadar mai restrictive, ceea ce afectează în mod direct persoane care au absolvit învățământul superior de lungă durată în perioada anterioară aplicării celor trei cicluri tip Bologna pentru programe de studiu cu durata de 4 ani și cărora le-au fost recunoscute drepturi în baza prevederilor Legii 1/2011, dar care în baza noii reglementări nu mai beneficiază de aceste drepturi. Totodată prin aplicarea noii norme se ajunge la aplicarea neunitară și tratamentul discriminatoriu la nivelul diferitelor domenii de activitate și situații în care aceste diplome sunt utilizate și acordă drepturi, inclusiv în ceea ce privește dreptul la muncă, sau chiar în interiorul aceluiași domeniu de activitate.

Semnalăm de exemplu, că în administrația publică există atât funcționari publici cât și personal contractual, angajați anterior implementării ciclurilor Bologna, pentru unii dintre aceștia existând norme exprese cu privire la păstrarea unor drepturi pentru alții nu.

Astfel, începând cu anul 2011, pentru situațiile în care diploma de licență *obținută anterior aplicării ciclurilor de tip Bologna a corespuns domeniilor solicitate pentru ocuparea unei funcții publice de conducere*, aceasta a fost acceptată ca echivalentă, conform prevederilor alin. (2) al art. 153 din Legea educației naționale nr. 1/2011 **cu diploma de studii universitare de master, solicitată conform prevederilor art. 57 alin. (7) din Legea nr. 188/1999** privind Statutul funcționarilor publici, respectiv **conform art. 465 alin. (3)** după intrarea în vigoare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Începând cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, prevederile privind studiile universitare de master în domeniul administrației publice, management sau în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice se aplică și pentru ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici - art. 394, alin. (4) lit. c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Această condiție s-a aplicat doar pentru posturile ocupate ulterior intrării în vigoare a Codului administrativ, norma tranzitorie de la art. 614 alin. (1) prevăzând expres faptul că funcționarilor publici care au îndeplinit condițiile prevăzute de lege pentru ocuparea funcției publice la data numirii în funcția publică nu li se aplică condiția de la art. 394 alin. (4) lit. c).

Având în vedere faptul că alinierea directă la prevederile Legea învățământului superior nr. 199/2023 poate duce la interpretări abuzive și neunitare la nivelul instituțiilor publice, putând conduce chiar la eliberări din funcție și la procese, cu efecte negative asupra activității instituțiilor publice, sunt întrunite condițiile extraordinare care necesită o soluție urgentă, care să permită continuarea desfășurării activității la nivelul administrației publice în bune condiții și neafectarea drepturilor titularilor diplomelor echivalate cu diplomele de master anterior implementării ciclurilor de studii Bologna.

Se impune reformularea alin. (4) din art. 98 din Legea 199/2023, pe de o parte pentru a asigura drepturi egale studenților din instituțiile particulare acreditate cu studenții din instituțiile de învățământ superior de stat acreditate, iar pe de altă parte menționăm faptul

că nici până în prezent instituțiile de învățământ particular acreditate nu au beneficiat/nu beneficiază de fonduri bugetare destinate subvenției pentru transportul public local de suprafață al studenților.

Prin Legea nr. 276/2021 privind unele măsuri pentru studierea istoriei evreilor și a Holocaustului a fost introdusă ca disciplină de studiu la nivel liceal "Istoria evreilor.Holocaustul" și modificată Legea educației naționale nr.1/2011. Pentru punerea în aplicare a acestor prevederi legale au fost emise, pe data de 13 februarie 2023, 11 ordine de ministru pentru modificarea planurilor-cadru pentru liceu și introducerea disciplinei „Istoria evreilor. Holocaustul” în trunchiul comun. De asemenea a fost aprobată Programa școlară aferentă disciplinei „Istoria evreilor. Holocaustul”

După aprobarea acestor ordine de ministru, la nivelul sistemului de învățământ, au fost vacante posturi didactice de predare pentru disciplina „Istoria evreilor. Holocaustul” în vederea ocupării acestora în cadrul etapelor de mobilitate a personalului didactic din învățământul preuniversitar pentru anul școlar 2023-2024 (Concursul național a avut loc pe data de 12 iulie 2023). Astfel că la acest moment cadrele didactice au la dispoziție conținuturile fundamentale de ordin teoretic, experimental și aplicativ, precum și orientarea metodologică generală.

Pe de altă parte, la data de 4 septembrie 2023 intră în vigoare Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 care la art. 248 alin.(29) prevede că disciplinele școlare prevăzute la art. 88 alin. (3) și (5), respectiv "Istoria evreilor. Holocaustul" și "Istoria comunismului din România" să fie incluse în planurile-cadru ale învățământului liceal începând cu anul școlar 2025 - 2026.

Pentru asigurarea coerenței cadrului legislativ și armonizarea acțiunilor întreprinse pentru punerea în aplicare a Legii nr. 276/2021 cu prevederile Legii nr.198/2023 sunt necesare măsuri imediate adoptate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se modifică art. 57 alin. (2) din Legea învățământului superior nr. 199/2023 prin preluarea echivalării cu studiile de masterat recunoscute de Legea nr. 1/2011, pentru diploma de studii de lungă durată obținută anterior implementării ciclurilor Bologna, fără a diferenția între durata acestora.

Această variantă de reglementare asigură continuitatea în desfășurarea activității, neafectând angajații din mediul privat sau public, inclusiv funcționarii publici care la data ocupării funcției publice îndeplineau condițiile de ocupare prevăzute de lege și permite totodată un tratament similar și pentru viitorii ocupanți ai unor funcții publice, care nu ar fi supuși unor condiții de ocupare a funcțiilor publice distincte prin comparație cu actualii ocupanți ai unor funcții similare.

De asemenea sunt modificate prevederile art. 98 alin.(4), precum și art. 128 alin. (12), (13) și (16) din Legea nr. 198/2023 în sensul clarificării drepturilor de care beneficiază studenții de la instituțiile de învățământ superior particulare și confesionale particulare autorizate provizoriu/acreditate în ceea ce privește transportul studenților și prin asigurarea concordanței cu art. 128 alin (3); a modalității de stabilire a statutului de student cu taxă, acordarea anuală a burselor pentru stagii de studii universitare și postuniversitare în străinătate obținute prin concurs organizat la nivel național, precum

și acordarea subvențiilor pentru cazare și studenților care aleg altă formă de cazare decât căminele instituțiilor de învățământ superior.

Includerea disciplinei școare "Istoria Evreilor. Holocaustul" în planurile-cadru ale învățământului liceal ca parte a trunchiului comun începând cu anul școlar 2023-2024.

Având în vedere aspectele menționate mai sus, se impune și actualizarea trimiterilor la legislația aplicabilă de la data de 4 septembrie 2023, respectiv art. 57 alin. (2) din Legea nr. 199/2023 a învățământului superior în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a *Impactul socioeconomic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ va avea un impact macroeconomic pozitiv, activitățile/acțiunile/obiectivele de investiții finanțate contribuind la dezvoltarea socio-economică a unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiilor administrative.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare						
plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) Impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Actul normativ nu are impact financiar.</p>						
4.8. Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea învățământului superior nr. 199/2023; - Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare. <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>5.3. Conformitatea actului de act normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Masuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>5.6. Alte informații</p>						
<p><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></p>						

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- Prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul educației și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și Nota de fundamentare, au fost publicate în data de 25.08.2023 pe site-ul www.edu.ro
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- A fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în data de 25.08.2023.
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5. Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul prezentului act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Educației, la secțiunea „Transparență decizională/Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 25.08.2023.

Totodată, având în vedere urgența reglementării, perioada de consultare pentru acest act normativ a fost de 10 zile calendaristice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul educației și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Ministrul educației
Ligia DECA

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Adrian-Ioan VEȘTEA

Agenția Națională a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA

Avizăm:

Ministrul justiției
Alina-Ștefania GORGHIU