

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și unele măsuri aplicabile personalului contractual plătit din fonduri publice

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

Având în vedere angajamentul României de reintrare pe o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, precum și reformele și investițiile care stau la baza acestei construcții bugetare, precum și extinderea perioadei de timp pentru ajustarea deficitului bugetar pentru o perioadă de 7 ani,

Ținând cont de necesitatea păstrării echilibrelor bugetare prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare permanente,

Luând în considerare faptul că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,

Având în vedere că măsurile prevăzute prin prezenta ordonanță de urgență presupun o intervenție temporară asupra modalităților de modificare a raporturilor de muncă/serviciu a personalului plătit din fonduri publice în conformitate cu prevederile Legii - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul regiilor autonome înființate de stat, societăților/companiilor naționale, ai societăților la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, ai regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale, ai societăților la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, precum și ai autorităților de reglementare și asupra regimului cumulului pensiei cu salariul,

Întrucât problemele menționate mai sus vizează interesul public și strategic al României pentru asigurarea sustenabilității finanțelor publice și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 469, alineatele (6) - (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(6) Pentru concursul pe post prevăzut la art. 467 alin. (3) lit. b) și alin. (7) organizat pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate desemna un reprezentant al acestei instituții în comisiile prevăzute la alin. (5).

(7) Pentru concursul pe post prevăzut la art. 467 alin. (3) lit. b), respectiv pentru concursul prevăzut la art. 467 alin. (7), instituția prefectului sau consiliul județean, după caz, desemnează un membru în comisiile prevăzute la alin. (5), astfel:

a) din cadrul instituției prefectului pentru concursurile organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de conducător al serviciilor publice deconcentrate prevăzute la art. 385 alin. (2);

b) din cadrul instituției prefectului sau consiliului județean pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3), la solicitarea autorității sau instituției publice organizatoare.

(8) În situația prevăzută la alin. (6) reprezentantul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici poate fi desemnat din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici sau, după caz, din cadrul instituției prefectului sau consiliului județean.”

2. La articolul 506, alineatele (5), (8¹), (9) și (10) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(5) Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute la art. 465 lit. f), g) și g²), pentru ocuparea funcției publice în care urmează să fie transferat, conform fișei postului. Autoritățile sau instituțiile publice la care se transferă funcționarul public verifică condițiile de realizare a transferului, precum și modul de îndeplinire de către acesta a competențelor specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice în care urmează să fie transferat, conform prevederilor art. 21 alin. (1) - (7) din anexa nr. 8.

(...)

(8¹) În vederea realizării transferului la cerere, autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică vacantă are obligația de a publica pe pagina de internet a acesteia un anunț care cuprinde fișa postului corespunzătoare funcției publice, modalitatea de verificare a îndeplinirii competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 21 alin. (1) - (7) din anexa nr. 8, documentele necesare și perioada de înscriere, data, ora și locația stabilită pentru verificarea îndeplinirii competențelor specifice privind funcția publică respectivă. Anunțul se publică cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data stabilită pentru verificarea îndeplinirii competențelor specifice pentru funcția publică respectivă.

(9) Autoritățile sau instituțiile publice aprobă proceduri interne de verificare a condițiilor de realizare a transferului și a competențelor specifice, pe care le publică pe pagina proprie de internet. Procedurile interne trebuie să conțină cel puțin prevederi referitoare la documentele necesare transferului, modalitatea de verificare a îndeplinirii condițiilor de realizare a transferului și de verificare a îndeplinirii competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 21 alin. (1) - (7) din anexa nr. 8.

(10) În cazul înalților funcționari publici, transferul se poate dispune numai pe o funcție publică vacantă de conducere sau de execuție, cu consecința pierderii calității de înalt funcționar public.”

3. La articolul 512, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(9) Pe perioada suspendării raportului de serviciu autoritățile și instituțiile publice au obligația să rezerve postul aferent funcției publice, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 514 alin. (1) lit. e) și j) și art. 515.”

4. La articolul 513, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate potrivit alin. (1) lit. c, d), f), g) și i) constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.”

5. La articolul 514 alineatul (1), litera j) se modifică și va avea următorul cuprins:

„j) desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale de maximum 2 ani în perioada exercitării funcției publice pe care o deține, în alte situații decât cele prevăzute la art. 513 alin. (1) lit. c);”

6. La articolul 517, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) În mod excepțional, în baza unei cereri formulate cu 30 de zile înainte de data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice, funcționarul public poate fi menținut în funcția publică deținută, peste vârsta standard de pensionare, cu posibilitatea prelungirii anuale a raportului de serviciu, până la împlinirea vârstei de 70 ani. Pe perioada în care este dispusă menținerea în activitate pot fi aplicate dispozițiile art. 378.

7. La articolul 517, după alineatul (2) se introduc trei noi aliniate, cu următorul cuprins:

(2¹) Dispozițiile prevăzute la alin.(2) se aplică și în cazul funcționarului căruia i-a fost emisă decizia de pensionare, dar solicită, în baza unei cereri, continuarea activității și suspendarea plății pensiei.

(2²) Prin excepție de la prevederile art.102 alin.(1) lit. k) din Legea 360/2023 privind sistemul public de pensii, reluarea plății pensiei în cazul prevăzut la alin.(2¹), nu se acordă retroactiv, ci doar din momentul încetării activității pentru care s-a solicitat continuarea raportului de serviciu.

(2³) Neexercitarea dreptului de a continua activitatea sau lipsa acordului ordonatorului de credite/angajatorului pentru continuarea activității conduc la încetarea de drept a raportului de serviciu.

8. La articolul 519, după alineatul (8) se introduc două noi alineate, alin. (8¹) și (8²), care vor avea următorul cuprins:

„(8¹) În cazul în care există mai mulți funcționari publici în situațiile de la alin. (7) și (8), se organizează examen de către autoritatea sau instituția publică. Examenul se organizează anterior emiterii preavizului.

(8²) Funcționarii publici care sunt declarați admiși în urma examenului prevăzut la alin. (8¹) sunt numiți în noile funcții publice, iar funcționarii publici care sunt declarați respinși sunt eliberați din funcție potrivit alin. (1) lit. c), cu respectarea dreptului de preaviz, excepție făcând funcțiile publice de conducere cărora li se aplică prevederile alin. (8) lit. b).”

9. La anexa nr. 10, la articolul 70, alineatele (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Autoritatea sau instituția publică organizatoare poate solicita Agenției Naționale a Funcționarilor Publici desemnarea unui reprezentant pentru a face parte din comisia de

concurs, respectiv din comisia de soluționare a contestațiilor, odată cu transmiterea înștiințării, doar pentru concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere.

...

(4) În situația prevăzută la alin. (2), reprezentantul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici poate fi desemnat din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici sau, după caz, din cadrul instituției prefectului pentru concursurile organizate pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (2) din prezentul cod, la propunerea prefectului județului respectiv.”

10. La anexa nr. 10, la articolul 70, alineatul (3) se abrogă.

11. La anexa nr. 10, la articolul 75, alineatele (1) - (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor sunt compuse din câte trei membri, reprezentanți ai autorității sau instituției publice organizatoare a concursului, desemnați din cadrul acesteia, prin act administrativ al conducătorului autorității sau instituției publice organizatoare.

(2) Pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de conducere, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor sunt compuse fiecare din câte 5 membri, reprezentanți ai autorității sau instituției publice organizatoare a concursului desemnați din cadrul acesteia sau/și din cadrul autorității sau instituției publice ierarhic superioare.

(3) În situația concursurilor organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de conducători ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor se constituie după cum urmează:

a) 4 membri sunt desemnați din cadrul autorității sau instituției publice care coordonează activitatea serviciului public deconcentrat;

b) un membru este reprezentantul instituției prefectului din județul/municipiul București în care își are sediul serviciul public deconcentrat, desemnat prin ordin al prefectului.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), în cazul concursurilor organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție și de conducere prevăzute la art. 385 alin. (3) din prezentul cod, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor poate avea în componență membrii desemnați din cadrul instituției prefectului, sau după caz, din cadrul consiliului județean.”

12. La anexa nr. 10, la articolul 83, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru comisiile prevăzute la art. 75 alin. (1), prin act administrativ al conducătorului autorității sau instituției publice organizatoare se numește minimum un membru supleant care înlocuiește de drept pe oricare membru titular care, din motive întemeiate, nu își poate exercita atribuțiile.”

Art. II. Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2

alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică posturilor unice vacante cuprinse în anexa nr. 1 din Hotărârea nr. 298/2025 privind aprobarea Planului de recrutare a funcționarilor publici și a Planului de promovare în funcții publice de conducere, pentru perioada 2025-2026.

(3) Concursurile aflate în curs de desfășurare pentru care s-a afișat rezultatul verificărilor eligibilității candidaților/selecției dosarelor candidaților anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se finalizează în condițiile reglementate în vigoare la data publicării anunțului privind organizarea concursului.

Art. III. (1) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2026 se suspendă aplicarea prevederilor art. 505 și 506 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în situația detașării funcționarilor publici pe o funcție publică din categoria înalților funcționari publici, respectiv pe o funcție publică de conducere aferentă conducătorilor autorităților și instituțiilor publice, precum și adjuncții acestora.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) prevederile art. 506 privind transferul în interesul serviciului se pot aplica în situația funcționarilor publici aflați în preaviz în condițiile art. 519 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV. (1) Procedurile de transfer aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se finalizează în condițiile reglementate de prevederile legale în vigoare la data publicării anunțului privind organizarea transferului.

(2) În termen de 10 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conducătorii autorităților și instituțiilor publice au obligația de a dispune, în condițiile legii, prin act administrativ, încetarea detașării funcționarilor publici.

(3) Conducătorii autorităților și instituțiilor publice în care se află detașați funcționari publici au obligația de a decide dacă funcționarii publici în cauză își pot continua activitatea în autoritatea sau instituția publică respectivă și dispun, după caz, demersurile legale pentru realizarea transferului în interes de serviciu al acestora pe funcțiile publice vacante pe care au fost detașați anterior, cu încadrarea în termenul de 30 de zile prevăzut la art. III alin. (1).

(4) În termen de 10 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conducătorii autorităților și instituțiilor publice stabilesc funcțiile publice vacante pentru care este prioritară încadrarea și dispun, după caz, demersurile legale pentru ocuparea acestora, prin transfer în interes de serviciu, cu funcționari publici care îndeplinesc condițiile de ocupare, cu încadrarea în termenul de 30 de zile prevăzut la art. III alin. (1).

Art. V. (1) Până la 31 decembrie 2026 pentru autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii se suspendă aplicarea prevederilor art. 45 - 47 din Legea nr. 53/2003, Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

(2) În termen de 10 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conducătorii autorităților și instituțiilor publice au obligația de a dispune, în condițiile legii, prin act administrativ, încetarea detașării personalului contractual.

(3) De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conducătorii autorităților și instituțiilor publice în care se află detașat personal contractual, au obligația de a decide dacă salariații în cauză își pot continua activitatea în autoritatea sau instituția publică respectivă și dispun, după caz, demersurile legale pentru realizarea transferului în interes de serviciu al acestora pe posturile vacante pe care au fost detașați anterior, cu încadrarea în termenul de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) În termen de 10 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conducătorii autorităților și instituțiilor publice stabilesc posturile vacante pentru care este prioritară încadrarea și dispun, după caz, demersurile legale pentru ocuparea acestora, prin transfer în interes de serviciu, cu personal contractual care îndeplinește condițiile de ocupare, cu încadrarea în termenul de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(5) Se exceptează de la dispozițiile alin.(2) detașările privind desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale de maximum 2 ani, dacă detașarea s-a făcut la cererea salariatului și pe întreaga durată a detașării dacă aceasta s-a făcut la solicitarea instituției publice.

Art. VI

(1) Până la 31 decembrie 2026 pentru autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii se suspendă aplicarea prevederilor art. 32 din Legea - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*.

(2) Procedurile de transfer aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se finalizează în condițiile reglementate de prevederile legale în vigoare la data publicării anunțului privind organizarea transferului.

Art. VII (1) Personalul plătit din fonduri publice în conformitate cu prevederile Legii - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul regiilor autonome înființate de stat, societăților/companiilor naționale, ai societăților la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, ai regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale, ai societăților la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, precum și ai autorităților de reglementare, căruia i-a fost emisă decizia de pensionare din sistemul public de pensii, inclusiv decizia de pensie de serviciu sau decizia de pensionare din sistemul militar de pensii, acordată în condițiile prevăzute de legislația specifică, are dreptul de a continua activitatea cu acordul anual al ordonatorului de credite/angajatorului, până la împlinirea vârstei de 70 de ani.

(2) Persoanele prevăzute la alin.(1) pot fi menținute în activitate, în baza unei cereri, cu condiția suspendării plății pensiei.

(3) Prin excepție de la prevederile art.102 alin.(1) lit. k) din Legea 360/2023 privind sistemul public de pensii, reluarea plății pensiei în cazul persoanelor prevăzute la alin.(2), se face de la data încetării activității pentru care s-a solicitat continuarea contractului de muncă/raportului de muncă/de serviciu militar.

(4) Neexercitarea dreptului de a continua activitatea sau lipsa acordului ordonatorului de credite/angajatorului pentru continuarea activității conduc la încetarea de drept a contractului de muncă/ raportului de muncă/de serviciu militar.

Art. VIII De la prevederile art. I-VII, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum/hotărâre de Guvern aprobat/aprobată de Guvern, se pot stabili excepții cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

Art. IX Concursurile pentru ocuparea posturilor de natură contractuală aflate în curs de desfășurare pentru care s-a afișat rezultatul verificărilor eligibilității candidaților anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se finalizează în condițiile reglementate în vigoare la data publicării anunțului privind organizarea concursului.

Art. X (1) Nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către autoritățile și instituțiile publice, regiile autonome înființate de stat, societățile/companiile naționale, societățile la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, regiile autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale, societățile la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, precum autorităților de reglementare astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii, constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională de la 20.000 - 50.000 lei.

(2) Constatarea contravenției și aplicarea amenzii contravenționale se face de către inspectorii de muncă.

Art. XI Prevederile prezentei ordonanțe de urgență intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicare în Monitorul Oficial al României.

PRIM - MINISTRU

ILIE - GAVRIL BOLOJAN